

Assemblea dei Sindaci del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale COLLINARE

Verbale dell'Assemblea dei Sindaci del 5 giugno 2023

Il giorno 5 giugno 2023 alle ore 18.00, presso la Sala "Santovito" dell'Ospedale di San Daniele del Friuli, come da convocazione dd. 19 maggio 2023, prot. n. 74887 a firma del Pres. temporaneo dell'Assemblea (in qualità di componente anziano) sig. Vittorio Orlando, si è riunita l'Assemblea dei Sindaci del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale Collinare, con il seguente ordine del giorno, nella persona dei rappresentanti dei Comuni come sotto indicati:

Comune	Carica Sindaco/Vicesindaco o Assessore competente in materia di politica sociali con delega	Presenti/assenti
Comune di Buja	Assessore Jessica Spizzo	Presente
Comune di Colloredo di M.A.	Assessore Patrizia Miolo	Presente
Comune di Coseano	Assessore Michela Munini	Presente
Comune di Dignano	Sindaco Vittorio Orlando	Presente
Comune di Fagagna	Assessore Martina Dreossi	Presente
Comune di Flaibano	Assessore Felice Gallucci	Presente
Comune di Forgaria nel Friuli	Vicesindaco Luigino Ingrassi	Presente
Comune di Majano	Assessore Fabio Martinis	Presente
Comune di Moruzzo	Sindaco Albina Montagnese	Presente
Comune di Ragogna	Sindaco Alma Concil	Presente
Comune di Rive d'Arcano	Sindaco Gabriele Contardo (entra 18.30)	Presente
Comune di San Daniele del Friuli	Sindaco Pietro Valent (sost. Assessore Daniela Cominotto dalle ore 20)	Presente
Comune di San Vito di Fagagna	Sindaco Michele Fabbro	Presente
Comune di Treppo Grande	Assessore Del Missier Michela	Presente

Partecipano senza diritto di voto il Pres. Della Comunità Collinare Avv. Luigino Bottoni, il Direttore del Distretto di San Daniele del Friuli dott.ssa Bruna Mattiussi, il Direttore dei Servizi Sociosanitari f.f. dott. Massimo di Giusto (entra alle ore 18.15), il Resp. della Casa di Riposo di San Daniele sig. Mauro Brendan ed il Responsabile del Servizio Sociale dei Comuni dott.ssa Elisa Vidotti, che svolge funzioni di Segretario verbalizzante.

Su richiesta del Presidente si procede per l'appello; effettuato l'appello si registra che sono presenti 13 (tredici) componenti: il Sindaco Gabriele Contardo per il Comune di Rive d'Arcano entra poi alle ore 18.30 .

La riunione ha inizio alle 18.15.

Il Pres. f.f. Vittorio Orlando espone l'Ordine del Giorno:

1. Nomina Presidente dell'Assemblea dei Sindaci;
2. Nomina Vicepresidente dell'Assemblea dei Sindaci;
3. Nomina dei componenti del Gruppo Ristretto dell'Assemblea dei Sindaci;
4. Approvazione del bilancio consuntivo 2022 Servizio Sociale;

5. Approvazione del bilancio consuntivo 2022 Residenza per persone non autosufficienti di San Daniele del Friuli;
6. Varie ed eventuali.

1° punto all'o.d.g.

Su richiesta di alcuni Sindaci, all'unanimità viene disposto il rinvio del punto alla prossima seduta, ipotizzata al lunedì 26/06/2023, medesimo orario.

L'Assemblea dei Sindaci approva all'unanimità dei 13 membri presenti il rinvio, alla prossima seduta, del presente punto all'o.d.g.

2° punto all'o.d.g.

Viene disposto il rinvio, come al punto 1.

L'Assemblea dei Sindaci approva all'unanimità dei 13 membri presenti il rinvio, alla prossima seduta, del presente punto all'o.d.g.

3° punto all'o.d.g.

Viene disposto il rinvio, come ai punti 1 e 2.

L'Assemblea dei Sindaci approva all'unanimità dei 13 membri presenti il rinvio, alla prossima seduta, del presente punto all'o.d.g.

4° punto all'o.d.g.

Ore 18.20 - La dott.ssa Vidotti illustra il bilancio consuntivo 2022 del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale Collinare, oltre agli schemi aggregati per servizi come di consueto, da questa volta i dati vengono presentati anche strutturati come nel bilancio aziendale, ed in questa modalità verrà poi approvato dalla votazione.

Nello specifico vengono illustrate le varie poste di spese e ricavi, con particolare disamina dei fondi finalizzati, conguagli, etc.

Entra alle ore 18.30 il Sindaco del Comune di Rive d'Arcano Gabriele Contardo.

Nella relazione al consuntivo viene in particolare evidenziata la carenza di personale nelle varie aree, con prospettiva di diminuzione. Il bilancio si chiude a pareggio per € 9.189.950,57=.

La votazione ha il seguente esito:

Contrari: 0

Astenuti: 0

Favorevoli: 14

L'Assemblea dei Sindaci approva all'unanimità il bilancio consuntivo 2022 del servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale Collinare.

5° punto all'o.d.g.

Ore 18.50 - Il Direttore dei Servizi Sociosanitari f.f. dott. Di Giusto inizia illustrando il bilancio consuntivo 2022 Residenza per persone non autosufficienti di San Daniele del Friuli, già approvato dall'Azienda ASUFC: si conferma la chiusura in perdita prevista per 237 mila euro, mitigato in parte dalla Regione (con due contributi straordinari da 82 mila e 183 mila) ed in parte dalle riserve. Tale perdita prescinde dall'aumento delle rette di 5 euro al giorno applicata dal 01.01.2023. A causa di tale situazione economica anche le spese di investimento sono state posticipate alle annualità successive.

Come richiesto dai Sindaci nelle precedenti Assemblee, a copertura dei posti letto, sono stati accettati, in deroga, anche utenti da fuori territorio dell'Ambito.

Viene posta attenzione al cambio di gestione dell'appalto, a far data dal 1° giugno 2022, con il passaggio dalla Cooperativa KCS, che era in proroga alle condizioni precedenti, al nuovo affidatario Consorzio Blu. Il rinnovo appalto, oltre a tutti gli aspetti gestionali, ha comportato un aumento di spesa di circa 250 mila euro in termini assoluti per l'intero appalto, dato principalmente dai costi dei rinnovi contrattuali del comparto.

L'occupazione dei posti autorizzati si assesta nel 2022 alla percentuale dell'83%.

Riguardo alle manutenzioni straordinarie: ci sono i lavori, con affidamenti che erano stati appena avviati nel 2022 e prosecuzione nel 2023, relativi alle dotazioni di sicurezza, evacuazione sonora e cablaggio dei sistemi wi-fi.

In tema di compensazioni di personale della pianta organica, oltre all'inserimento di un amministrativo dal primo dicembre 2022 a tempo determinato (con prospettiva di stabilizzazione), vengono chiarite alcune voci di costo, per le risorse umane in prestito tra i bilanci delle due aziende.

Si evidenziano inoltre aumenti del costo della mensa (circa 80 mila euro/anno dato dall'aumento dei costi dei pasti), ed aumenti di costi dell'energia per 200 mila euro circa annui.

Verrà svolto un monitoraggio approfondito sulle singole voci di Bilancio per vedere l'andamento e valutare quali scenari ed andamenti si presentano per il termine dell'annualità.

Interviene l'Assessore Ingrassi del comune di Forgaria nel Friuli relativamente ai problemi rappresentati dagli strascichi della pandemia, ed in merito a determinate economie su cui lavorare, sulle quali anche Di Giusto conferma che non ci sono particolari leve, motivo per cui si prospetta come dato certo l'aumento delle rette per la prossima annualità. Un problema si pone anche relativamente alla svalutazione dei crediti delle rette non pagate e della gestione del recupero crediti relativi a queste situazioni. In particolare per la rivalsa del comune nei confronti dei parenti prossimi: spesso non c'è la possibilità di recupero di tali somme da parte dei Comuni, i quali si ritrovano ad accollarsi integralmente tali costi.

Interviene l'Assessore Gallucci per Flaibano, evidenziando come nei casi in cui vi sia un amministratore di sostegno, è possibile preventivamente sollecitare lo stesso affinché si metta in vendita una parte del patrimonio dell'assistito per poter far fronte al pagamento della retta. Diversamente negli altri casi, anche per tipologie di beni invendibili (frammentazione proprietà, vincoli successori, etc.), non sempre si riesca a gestire i casi di insolvenza.

Precisa Di Giusto che gli insoluti al 31/12/2022 ammontano a 73mila euro, con trend in crescita.

Ribadisce Ingrassi con la presa d'atto che il passivo del bilancio in consuntivo era già preannunciato dal particolare periodo e successivi strascichi, nonostante l'importante aiuto da parte della Regione.

Sul tema insoluti interviene il Presidente della Comunità Collinare Bottoni per sottolineare che la possibilità di recupero, in sede giudiziaria, non è produttiva perché tutte le recenti sentenze hanno dato ragione ai cittadini contro i comuni.

La soluzione potrebbe essere la richiesta di una fidejussione preventiva, con impegno di garanzia da parte dei parenti, per poter poi escutere l'eventuale credito non riscosso; soluzione anche questa non sempre percorribile, poiché sarebbe discriminatorio, nei confronti dell'assistito, il diniego all'accoglimento in assenza di garanzie fidejussorie.

Chiude l'intervento il Sindaco Valent del comune di San Daniele del Friuli sul ritardo colpevole, a suo avviso, dell'adeguamento rette richiesto dall'Assemblea stessa, e prospetta di poter intervenire sulla Regione con un atto di moral suasion che la coinvolga ad effettuare ulteriori stanziamenti perequativi, per quanto di competenza. Replica Ingrassi che gli aumenti delle rette sono stati il più possibile diluiti e spalmati nel tempo per venire incontro alla cittadinanza e che il tema delle prestazioni volontarie delle garanzie fidejussorie è meritevole di approfondimento, quantomeno come segnale di deterrenza psicologico nei confronti dei parenti e del loro comportamento in relazione ai debiti che risultano restare in capo delle Amministrazioni.

Poi Ingrassi ha ribadito che il tema è sempre stato e ci sono stati altri aumenti, mensa, materie prime, etc.

Gli aumenti di retta sono stati diluiti su più anni anche se ci sono state differenti vedute a riguardo, attendiamo adesso se ci potranno essere ulteriori interventi puntuali da parte della regione nella situazione di contingenza.

La votazione ha il seguente esito:

Contrari: 0

Astenuti: 0

Favorevoli: 14

L'Assemblea dei Sindaci approva all'unanimità il bilancio consuntivo 2022 della Residenza per persone non autosufficienti di San Daniele del Friuli.

6° punto all'o.d.g.

Ore 19.35 - Il Direttore dei Servizi Sociosanitari f.f. dott. Di Giusto, nel trattare le varie ed eventuali propone il tema dell'approvazione del Regolamento della casa di riposo, posto che risulta impellente l'approvazione entro il 30/6/2023 elemento essenziale insieme alla Carta dei servizi, che verrà predisposta successivamente, al fine di ottenere l'accreditamento regionale della struttura. Il dott. Di Giusto evidenzia quindi alcuni dei punti salienti del nuovo regolamento, facendo presente che il precedente era del 2009, e l'allegato relativo alla determinazione dei punteggi per la costruzione della lista d'attesa.

Viene proposto l'inserimento nel Regolamento di una clausola per consentire alla Direzione Sanitaria di valutare la non-ammissibilità in struttura nei casi di profili comportamentali (es. con demenza) non gestibili in sicurezza, in particolare per assenza di barriere fisiche esterne alle uscite; viene ribadito che l'inserimento, oltre ai criteri socio-sanitari tiene conto di un specifico punteggio dato in base alla residenza in Ambito Collinare mentre ritiene che la proposta di un ulteriore punteggio attribuibile a chi presta eventuali garanzie di pagamento sarebbe discriminante

Interviene il Direttore di Distretto, dott.ssa Mattiussi che conferma che nei casi di demenza, non gestibili, è opportuno consentire la valutazione di non adeguatezza dell'accoglimento dell'ospite nella struttura, anche in funzione della sua tutela;

Il dott. Di Giusto introduce il tema della modifica da parte della Regione dei criteri di rimborso degli oneri Sanitari ai non-autosufficienti: attualmente è "piatto" ovvero senza distinzioni mentre si presuppone che successivamente ci sarà distinzione per i profili comportamentali, quindi con maggior quota sanitaria rimborsabile;

Gli altri temi salienti in ipotesi di modifica sono deroghe agli ingressi, modalità di fatturazione e pagamento degli utenti quando vi è un'integrazione da parte delle Amministrazioni comunali competenti, il deposito cauzionale, la dimissione in caso di mancato pagamento.

Il Sindaco Valent del comune di San Daniele del Friuli, esce alle ore 20, lasciando in sua sostituzione l'assessore Cominotto, già previamente delegata, che subentra per le successive operazioni di voto.

Si apre un dibattito in tema di fatturazione delle rette al Comune, in cui interviene il sindaco di Ragogna Concil chiedendo che venga scorporata al comune solo la quota spettante. Il dott. Di Giusto porta ad esempio la procedura del comune di Udine che eroga il contributo direttamente all'ospite che provvede al pagamento dell'intera retta ovvero prospetta diversamente la possibilità di emissione di un'unica fattura al Comune, con successiva procedura di recupero a carico dello stesso.

Il Presidente della Comunità Collinare Bottoni sottolinea il rischio, nel caso della soluzione che prospetta il trasferimento pro-quota direttamente dal Comune all'utente (sotto forma di contributo alla persona), della formazione di un debito fuori bilancio, con relativo possibile aggravio del procedimento e con tutto quel che ne può conseguire in termini di rapporto con la Corte dei Conti. L'assessore Gallucci del comune di Flaibano concorda con Bottoni e Concil.

Interviene il Sindaco Contardo del comune di Rive D'Arcano riferendo di non essere nelle condizioni di valutare aspetti ragionieristici senza aver prima sentito i propri uffici. L'assessore Miolo del comune di Colloredo di Monte Albano propone di parlarne prima con i Segretari comunali e con le Ragionerie, in modo da poter rinviare il tema per una previa discussione nel Gruppo Ristretto;

Interviene l'Assessore Ingrassi del comune di Forgaria nel Friuli facendone questione di metodo, chiede la possibilità di rinviare anche questa approvazione, da trattare prima nel Gruppo Ristretto, per poter approfondire meglio la questione, infatti questo, secondo lui, sarebbe stato il metodo ottimale per trattare la questione: far scremare preventivamente al Gruppo ristretto le tematiche più salienti da riportare poi in Assemblea. In alternativa poter convocare una successiva Assemblea ad hoc, nel breve.

Di Giusto sottolinea che non ci sono i tempi compatibili per questo passaggio, causa necessità del decreto da parte del Direttore Generale AsuFC entro la data del 30.06.2023. Viene infine concordato che nel regolamento sarà riportata la fase "modalità alternative di fatturazione saranno valutate in funzione delle necessità delle rispettive Amministrazioni comunali".

Vidotti propone di approvare così com'è ai fini della procedura di accreditamento e poi modificare con calma entro fine anno. Concorda Ingrassi, che propone di approvarlo, mettendo a verbale il preciso impegno di mantenerlo da parte dell'Assemblea in una fase immediatamente successiva, per ri-verificare i punti che hanno la necessità di essere affinate, riservandosi di farlo non appena sarà eletto il Presidente, il Vice-

Presidente, il Gruppo Ristretto. Viene quindi avallata e posta in votazione questa soluzione da parte dell'Assemblea;

Il sindaco Concil propone un ulteriore argomento sul tema varie ovvero richiede chiarimenti rispetto all'aumento dei costi per i servizi disabilità, in quanto nella seduta della conferenza a Udine, è stato prospettato un aumento dei costi della disabilità per il 2022, con tale disavanzo ribaltato sul 2023, superiore del 20% rispetto alle annualità precedenti (circa 722mila euro in più suddivisi tra i comuni dell'ex-AAS3). Viene spiegato da Di Giusto e da Vidotti che l'aumento c'è, ma la gestione dello stesso disavanzo dipenderà dalle linee guida regionali per la configurazione del sistema complessivamente considerato, in seguito alla riforma che andrà a regime nel 2024. In generale per la retta c'è una quota sanitaria pagata dalla regione, più la parte pagata dal cittadino, se capiente, altrimenti se non è nelle condizioni di poter pagare, viene chiesta l'integrazione al Comune.

La votazione ha il seguente esito:

Contrari: 0

Astenuti: 1 (Colloredo di Monte Albano)

Favorevoli: 13

L'Assemblea dei Sindaci approva a maggioranza i "Criteri per l'attribuzione dei punteggi della lista d'attesa della Residenza per persone non autosufficienti di San Daniele del Friuli" ed il "Regolamento per l'accoglimento e la permanenza degli ospiti della Residenza per persone non autosufficienti di San Daniele del Friuli" per consentire il completamento della procedura di accreditamento, con l'impegno a rivederlo subito dopo la votazione del nuovo Presidente, Vice-Presidente e Gruppo Ristretto, nelle parti che verranno ritenute più opportune.

L'Assemblea termina alle ore 21.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Verbalizzante

*Dott.ssa Elisa Vidotti
(f.to digitalmente)*

Il Presidente f.f.

*Vittorio Orlando
(f.to digitalmente)*