

Verbale della riunione dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale del Gemonese, Canal del Ferro-Val Canale

Il giorno 7 novembre 2023, presso la sede del Servizio sociale dei Comuni del Gemonese, Canal del Ferro-Val Canale in seguito a convocazione effettuata tramite PEC (prot. 157636-P del 26/10/2023), nel rispetto dell'articolo 7 del *Regolamento disciplinante il funzionamento dell'Assemblea dei Sindaci*, si è riunita l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale del Gemonese, Canal del Ferro-Val Canale alle ore 17.00, alla presenza dei sotto elencati rappresentanti delle Amministrazioni comunali:

COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE DEL GEMONESE E DEL CANAL DEL FERRO - VAL CANALE	PRESENTI		ASSENTE	NOTE
	SINDACO	DELEGATO		
Artegna	Marangoni			
Bordano		Picco		
Chiusaforte				Giustificato
Dogna		Compassi		
Gemona del Friuli	Revelant			
Malborghetto - Valbruna		Piussi		ingresso alle ore 17:22
Moggio Udinese				Giustificato
Montenars				Giustificato
Osoppo		Zangari		ingresso alle ore 17:24
Pontebba			X	
Resia	Micelli			
Resiutta		Zuzzi		
Trasaghis		Mamolo		
Tarvisio		Ronsini		
Venzona		Martinoia		esce alle 19:19

È inoltre presente, senza diritto di voto, la Responsabile del Servizio sociale dei Comuni dell'ambito territoriale del Gemonese e del Canal del Ferro-Val Canale, dott.ssa Antonella Nazzi.

Assistono alla seduta il dott. Federico Di Bernardo, quale segretario verbalizzante, e la sig.ra Francesca Brusca, quale istruttore amministrativo addetto al bilancio.

L'Assemblea prende avvio alle ore 17.15. Al termine dell'appello nominale viene riscontrata la presenza del numero legale (9 presenti su 15 componenti). Alle ore 17:22 entra il rappresentante del Comune di Malborghetto-Valbruna e alle 17:24 entra il rappresentante del Comune di Osoppo (11 presenti su 15 componenti). I rappresentanti dei Comuni di Chiusaforte, Moggio Udinese e Montenars hanno avvisato preventivamente della loro assenza per giustificati motivi.

La Presidente, Isabella Ronsini, prende la parola al termine dell'appello e propone il primo punto all'ordine del giorno:

Stato della spesa al 30 giugno e proiezione della spesa al 31 dicembre

Il Presidente concede la parola a Francesca Brusca, istruttore amministrativo addetto al bilancio, la quale presenta lo schema di bilancio a cui sono state aggiunte delle colonne che mettono in rapporto le uscite con le entrate, il valore delle voci di bilancio previste a preventivo, la proiezione dei costi al 31/12/2023 e gli eventuali avanzi riportati al 2024.

Il bilancio si chiude in pareggio con la cifra di 7.778.680,01 € e una spesa effettiva di 6.509.138,94 €, con una differenza tra proiezione e preventivo pari a -59.033,80 € (interamente coperta con i maggiori trasferimenti di fondi dalla Regione) data dalle voci sottostanti e da altri scostamenti dovuti al minor costo sostenuto per energia elettrica e gas, al tardivo avvio dei lavori di ristrutturazione dello stabile e ad altre piccole differenze tra previsione e proiezione al 31/12/2023.

Di seguito le principali variazioni avvenute in corso d'anno:

Voce di spesa	Preventivo 2023	Proiezione 31/12/2023	Scostamento	Motivazione scostamento
Contributi progetto housing first e contributi integrazione al reddito	105.000,00 €	9.445,00 €	95.555,00 €	Mancata approvazione linee di indirizzo regionali
Misure per l'inclusione	20.000,00 €	10.550,00 €	9.450,00 €	Dimissione anticipata di un ospite inserito in una struttura per adulti
Inserimenti in comunità e interventi per l'abitare sociale	250.000,00 €	450.000,00 €	-200.000,00 €	Ingresso in comunità socio-educative disposte dal Tribunale per i Minorenni
Educatori a tempo indeterminato	135.424,00 €	176.364,85 €	-40.940,85 €	Pagamento arretrati contratto dipendenti
Assistenti sociali a tempo indeterminato	727.320,00 €	855.853,01 €	-128.533,01 €	
Operatori Socio Sanitari a tempo indeterminato	306.230,00 €	383.985,78 €	-77.755,78 €	
Amministrativi a tempo indeterminato	153.997,00 €	217.616,26 €	-63.619,26 €	
Educatori a tempo determinato	83.224,00 €	50.367,59 €	32.856,41 €	Mancata assunzione operatori
Psicologo a tempo determinato	38.000,00 €	0,00 €	38.000,00 €	

Assistenti sociali a tempo determinato	133.370,00 €	52.486,98 €	80.883,02 €	
Amministrativi a tempo determinato	38.000,00 €	0,00 €	38.000,00 €	

Rispetto alle annualità precedenti diminuisce la Quota Parametrica del Fondo Sociale Regionale, riportata all'anno successivo a causa dell'aumento dei costi degli inserimenti in comunità e dell'aumento dei costi del personale causato dai pagamenti degli arretrati contrattuali.

Prende la parola il Sindaco del Comune di Gemona del Friuli per chiedere delucidazioni in merito agli accantonamenti previsti per la stipula del nuovo contratto collettivo per gli enti del comparto unico. Viene precisato dalla rag. Francesca Brusca che non sono previsti accantonamenti per i rinnovi contrattuali e che questi ricadono nel bilancio di competenza in cui vengono riconosciuti.

Interviene la Responsabile per chiedere se si è risolto il problema per cui parte delle risorse relative al personale del Servizio sociale dei Comuni vengono trasferite dalla Regione al Comune di Gemona del Friuli. Il Sindaco riferisce che per il 2023 tali somme sono confluite all'interno del FUC del Comune e che dal 2024 tali fondi dovrebbero essere trasferiti direttamente all'Ente Gestore del Servizio sociale dei Comuni.

Riprende la presentazione della proiezione la rag. Brusca, specificando che un aumento dei costi a valere sulla Quota Parametrica del Fondo Sociale Regionale si è avuto anche per quanto riguarda gli inserimenti in comunità di minori e, nei casi in cui è previsto, di un genitore al seguito. La Responsabile ha dettagliato l'aumento degli inserimenti, ricordando che questi sono disposti dal Tribunale per i Minorenni e che il Servizio sociale ha l'obbligo di darvi esecuzione. La Responsabile ha ricordato inoltre che il Progetto Sunrise ha preso in carico, a sue spese, alcune donne vittime di violenza residenti sul territorio dell'Ambito territoriale e che questo ha permesso di risparmiare su questa voce di bilancio. La Responsabile chiarisce, su sollecitazione dell'Assemblea, che i prezzi delle comunità al momento sono soggetti al libero mercato, ma che la Regione, al termine delle procedure di autorizzazione e accreditamento delle medesime, stabilirà con apposito Atto di Giunta il prezzo minimo e massimo della retta giornaliera praticabile dalle comunità che accolgono minori inviati dagli Ambiti territoriali.

Il Sindaco di Gemona del Friuli propone uno studio fattibilità sull'apertura di una struttura pubblica che si occupi dell'accoglienza dei minori. L'Assemblea propone di attendere la conclusione delle procedure di autorizzazione e di accreditamento in essere al fine di valutare se effettivamente ci sarà un contenimento dei costi delle rette e, in caso contrario, procedere alla produzione dello studio di fattibilità.

Prosegue la presentazione della proiezione passando al dettaglio delle economie che ci si attende di avere al 31/12/2023.

Entrate pari a 1.269.541,07 saranno riportate al 2024, di seguito il dettaglio:

Tipologia di fondo	Fondi a disposizione	Spesa stimata al 31/12/203	Riporto al 2024	Note
Fondo Sociale Regionale – Quota Parametrica	3.256.478,66 €	3.114.645,97 €	141.832,69 €	Avanzo che verrà integralmente speso prima della data del rendiconto
Fondo Sociale Regionale – Quota Povertà	311.295,73 €	133.240,28 €	178.055,45 €	Avanzo che verrà integralmente speso prima della data del rendiconto
Fondo Sociale Regionale – Quota Azioni di Sistema	193.669,48 €	160.952,20 €	32.717,28 €	Avanzo che verrà integralmente speso prima della data del rendiconto
Fondo Sociale Regionale – Quota Personale	40.000,00	0,00	40.000,00 €	Fondo di competenza del 2024
Quota Servizi Fondo Povertà	262.784,12 €	94.067,91 €	168.716,21 €	Fondo pluriennale senza data di rendiconto
Fondo per l'Autonomia Possibile	1.428.380,70 €	1.352.000,00 €	76.380,70 €	Avanzo che verrà integralmente speso prima della data del rendiconto
Fondo Caregiver	28.195,33 €	11.685,94 €	16.509,39 €	Fondo di competenza del 2024
Abbattimento rette nidi	1.045.631,00 €	536.214,00 €	509.417,00 €	Fondo relativo all'anno educativo 2023/2024
Abbattimento rette nidi – fondi europei	149.501,56 €	60.000,00 €	89.501,56 €	Fondo relativo all'anno educativo 2023/2024
Fondo affidi e adozioni	16.410,79 €	0,00 €	16.410,79 €	

Si prevede di spendere tutti i fondi entro le rispettive date di rendiconto: non sono pertanto previste restituzioni.

Le economie, oltre a quanto riportato nella tabella, interessano anche le utenze, che hanno subito una contrazione anziché gli aumenti di costi previsti per i rincari energetici.

La Responsabile segnala che si assiste ad un sempre maggiore frazionamento dei finanziamenti in fondi che spesso sono di piccola entità, con rigide finalizzazioni e onerose procedure amministrative. Auspica inoltre una gestione su triennio dei finanziamenti statali e regionali, evidenziando le difficoltà della gestione di un bilancio basato sull'anno solare.

Terminata la discussione sul primo punto la Presidente dà la parola alla Responsabile del Servizio che si appresta a illustrare il secondo punto all'ordine del giorno:

Riscontro sui dati relativi alle integrazioni delle rette per le strutture protette, ai contributi economici comunali e al confezionamento e distribuzione dei pasti a domicilio nel territorio del Canal del Ferro-Val Canale

La Responsabile illustra i dati raccolti in merito alle integrazioni delle rette delle residenze protette per anziani da cui emerge che il dato di spesa è inferiore a quello atteso e che allo stato attuale il bilancio dell'Ambito ha sufficiente capienza per eventualmente sostenere i costi per l'integrazione delle rette. Viene precisato che per farlo è necessario modificare la Convenzione istitutiva, processo che in ogni caso dovrà essere compiuto il prossimo anno in quanto essa è in scadenza il 31/12/2024. Collegato al tema dell'integrazione delle rette per le residenze protette è quello della gestione dei contributi economici (funzione obbligatoriamente oggetto di delega al Servizio sociale dei Comuni). La Responsabile propone di delegare all'Ambito la gestione dei contributi economici creando un sistema che prevede un primo livello di assistenza economica erogato dallo Stato (Assegno di Inclusione), un secondo livello erogato dal Servizio sociale dei Comuni ed un terzo livello erogato dai Comuni, stante che essi possono, per legge, integrare ulteriormente i livelli delle prestazioni.

Visti gli interventi dei rappresentanti dei Comuni di Dogna, Gemona del Friuli e Tarvisio a favore delle deleghe delle integrazioni delle rette per le residenze protette, l'Assemblea propone di modificare la Convenzione istitutiva nel corso del 2024 affinché essa sia effettiva a partire dal 01/01/2025 ed al contempo istituire un fondo transitorio per ristorare i Comuni dei costi sostenuti per tali integrazioni nell'anno 2024. Verranno quindi definiti in sede di approvazione di bilancio preventivo per l'anno 2024 l'entità del fondo, le coperture economiche, i criteri di contribuzione e le regole da applicare al superamento delle somme messe a bilancio (i Comuni integreranno i fondi attingendo dai propri bilanci secondo un principio di solidarietà? Una volta finiti i fondi i Comuni che devono sostenere rette faranno fronte ai costi con i propri bilanci?).

Riprende la parola la Responsabile che illustra i dati relativi ai pasti a domicilio erogati dai Comuni del Canal del Ferro-Val Canale.

Sul tema interviene il rappresentante del Comune di Malborghetto-Valbruna, sottolineando che tale servizio è importante non solo per la consegna del pasto, ma anche per la funzione di monitoraggio delle condizioni degli utenti. Sottolinea, come rimarcato dal rappresentante del Comune di Dogna, che la difficoltà dei Comuni ad erogare questo genere di servizio comporta che al momento ci sia poca utenza (in alcuni Comuni nessun caso) e poca domanda nonostante il bisogno.

I rappresentanti di Resia e Gemona del Friuli evidenziano quali le difficoltà di organizzare questa tipologia di servizio su un territorio vasto come quello del Canal del Ferro-Val Canale.

L'Assemblea, sentiti gli interventi sul tema, propone di costituire un fondo a ristoro dei costi sostenuti dai Comuni per il confezionamento e la consegna dei pasti ai propri cittadini fragili, al netto delle compartecipazioni ai costi pagate da questi ultimi.

Vista l'ora si propone di rimandare la discussione degli indirizzi in merito allo *"Schema di regolamento per l'accesso ai servizi territoriali e scolastici per bambini, ragazzi, giovani e famiglie, per il collocamento in affidamento familiare e in comunità di bambini, ragazzi, giovani e per la compartecipazione ai costi dei servizi da parte degli utenti"* e di trattare unicamente il punto relativo alle indicazioni in merito al *"Regolamento per l'accesso a interventi, servizi e progetti per contrastare la povertà e promuovere l'inclusione sociale"*.

La Presidente cede la parola alla Responsabile per trattare il terzo punto all'ordine del giorno.

Richiesta indirizzi in merito ai regolamenti *"Schema di regolamento per l'accesso ai servizi territoriali e scolastici per bambini, ragazzi, giovani e famiglie, per il collocamento in affidamento familiare e in comunità di bambini, ragazzi, giovani e per la compartecipazione ai costi dei servizi da parte degli utenti"* e del *"Regolamento per l'accesso ai contributi economici straordinari una tantum, ai contributi economici continuativi e ai contributi economici d'emergenza"*.

La Responsabile introduce la bozza di ***“Regolamento per l’accesso ai contributi economici straordinari una tantum, ai contributi economici continuativi e ai contributi economici d’emergenza”*** che si caratterizza per alcuni aspetti cardine relativamente ai quali si chiede ai rappresentanti delle Amministrazioni comunali di fornire un indirizzo:

- istituzione tre tipologie di contributi economici: una tantum, continuativi e di emergenza;
- contributi economici come parte di un progetto personalizzato più ampio volto al superamento della condizione di bisogno ed all’evitamento della cronicizzazione;
- prima di accedere ai contributi i richiedenti devono aver intrapreso tutte le procedure necessarie a ottenere i benefici statali e regionali ed erogati da enti privati e del terzo settore di sostegno al reddito;
- soglia ISEE di accesso pari a quella prevista dall’Assegno di Inclusione;
- entità annua massima erogabile per i contributi una tantum: 3.000,00€, per i continuativi; 6.764,88 € (pari alla pensione minima INPS moltiplicata per 12) e 500,00€ per quelli d’emergenza;
- valutazione professionale dell’assistente sociale per stabilire tipologia ed entità dei contributi;
- gestione solidale del fondo dedicato ai contributi economici;
- erogazione di contributi economici solo per determinate categorie di spesa¹ con obbligo di rendicontazione;
- possibilità per i Comuni di garantire ulteriori livelli di assistenza economica con proprio regolamento.

In merito alla soglia ISEE d’accesso ai benefici, l’Assemblea concorda di utilizzare la soglia già prevista per l’Assegno di Inclusione senza inserire ulteriori requisiti di reddito, valore del patrimonio immobiliare e mobiliare. Chiede inoltre di inserire all’interno del regolamento la specifica per cui il Servizio sociale dei Comuni sente l’Amministrazione comunale in cui l’utente risiede. Impegna i Comuni ad informare il Servizio sociale qualora essi decidano di erogare un contributo economico come ulteriore livello di assistenza.

Altre indicazioni verranno date a seguito della lettura della bozza di regolamento e discusse nel gruppo ristretto propedeutico alla preparazione dell’Assemblea in cui si voterà il regolamento.

Modifiche non sostanziali al regolamento di accesso e “Regolamento per l’accesso e la compartecipazione degli utenti al costo dei servizi territoriali per famiglie, adulti e anziani in condizioni di fragilità”

Sul punto la Presidente cede la parola a Federico Di Bernardo il quale illustra la richiesta di modifica al regolamento negli articoli relativi alla riscossione della compartecipazione, al fine di evitare di riscuotere somme inferiori al costo di emissione e riscossione della fattura.

L’Assemblea propone di inserire un comma che preveda che la fatturazione venga eseguita solamente in presenza di un valore da riscuotere pari o superiore a 20 € e che eventuali ticket inferiori ai 20 € verranno accumulati fino al raggiungimento di tale soglia. In caso di chiusura del servizio prima di raggiungere la soglia dei 20 € non viene emessa alcuna fattura.

Accordi in merito alle sedute dell’Assemblea dei Sindaci

La Presidente introduce l’ultimo punto all’ordine del giorno proponendo di ripristinare le sedute itineranti nelle sedi di tutti i Comuni dell’Ambito territoriale seguendo l’ordine alfabetico. L’Assemblea accoglie positivamente la proposta.

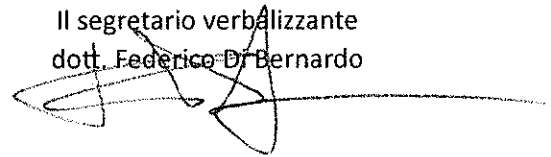
¹ Pagamento di bollette di utenze (acqua, luce, riscaldamento e telefono); spese alimentari e di vestiario; trasporti pubblici; pagamento di affitti e spese condominiali, anche arretrati; spese per il reperimento di soluzioni abitative temporanee; spese per trasloco; spese per acquisto di farmaci generici secondo prescrizione; spese sanitarie non coperte dal servizio sanitario nazionale; spese straordinarie relative all’accudimento dei figli o al loro mantenimento, tali da consentire la regolare frequenza scolastica dei minori tramite la possibilità di acquisto di strumenti didattici e materiali di uso ordinari; altre spese ritenute fondamentali alla realizzazione del progetto personalizzato.

L'Assemblea dà mandato al Servizio sociale dei Comuni di predisporre una modifica al Regolamento di Funzionamento dell'Assemblea dei Sindaci per inserire la possibilità partecipare alle sedute in modalità on-line. I rappresentanti dei Comuni presenti si rendono disponibili a garantire l'apposita strumentazione informatica all'interno delle proprie sedi per garantire la partecipazione da remoto dei membri dell'Assemblea.

La seduta dell'Assemblea si chiude alle ore 19.44.

Gemona del Friuli, 23 novembre 2023

Il segretario verbalizzante
dott. Federico Di Bernardo

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.