

**Verbale della seduta dell'Assemblea dei Sindaci  
dell'Ambito territoriale del Gemonese e del Canal del Ferro-Val Canale**

Il giorno 23 aprile 2024, tramite il software di videocomunicazione Lifesize, in seguito a convocazione effettuata tramite PEC (prot. 62966-Pdel 19/04/2024), nel rispetto dell'articolo 7 del Regolamento disciplinante il funzionamento dell'Assemblea dei Sindaci, si è riunita l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale del Gemonese e del Canal del Ferro-Val Canale, alle ore 15.10, alla presenza dei sotto elencati rappresentanti delle Amministrazioni comunali:

COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE DEL GEMONESE E DEL CANAL DEL FERRO- VAL CANALE	PRESENTI		ASSENTE	NOTE
	SINDACO	DELEGATO		
Artegna		Gomboso		
Bordano		Picco		uscita ore 16.50
Chiusaforte		Pozzecco		uscita ore 16.55
Dogna		Compassi		ingresso ore 15.13 uscita ore 16.55
Gemona del Friuli		Zilli		
Malborghetto-Valbruna		Piussi		uscita ore 16.14
Moggio Udinese			X	
Montenars	Sandruvi			
Osoppo		Zangari		
Pontebba			X	
Resia		Mior		
Resiutta		Zuzzi		
Trasaghis		Mamolo		uscita ore 16.40
Tarvisio			X	
Venzona	Pascolo			ingresso ore 15.17

Sono inoltre presenti, senza diritto di voto, il Direttore dei Servizi sociosanitari, dott. Massimo Di Giusto; la sostituta del Responsabile del Servizio sociale dei Comuni dell'ambito territoriale del Gemonese e del Canal del Ferro-Val Canale, dott.ssa Sara Fantin; la coordinatrice dell'Area Anziani e Adulti Non Autosufficienti, dott.ssa Daniela De Narda; il referente dell'Area Adulti, dott. Paolo Petrin; la referente dell'Area della Promozione, dott.ssa Ilaria Roncastri e il Direttore del Distretto sanitario di Gemona del Friuli f.f., dott. Giovanni Cattani.

Assistono alla seduta la sig.ra Francesca Brusca, istruttore amministrativo addetto al bilancio, e il dott. Federico Di Bernardo con funzioni di segreteria.

In assenza della Presidente l'Assemblea viene presieduta dalla delegata del Vice-Presidente, Raffaella Zilli.

Al termine dell'appello la Vice-Presidente cede la parola alla sostituta del Responsabile del Servizio sociale dei Comuni, la quale, dopo aver letto l'ordine del giorno, affronta il primo punto.

#### **Indicazioni al Servizio sul Fondo per l'autonomia possibile e per l'assistenza a lungo termine per l'anno 2024**

La sostituta del Responsabile, dott.ssa Sara Fantin, ricorda che con DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE 22 dicembre 2023, n. 0214/Pres è stato approvato il «Regolamento di attuazione del Fondo per l'autonomia possibile e per l'assistenza a lungo termine di cui all'articolo 41 della legge regionale 31 marzo 2006, n. 6 (Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale)» che, similmente al regolamento preesistente, prevede la possibilità per l'Assemblea dei sindaci di riservare delle quote per particolari fasce d'utenza. Il nuovo regolamento prevede che con proprio atto deliberativo l'Assemblea possa:

- a) *riservare per il periodo indicato nel provvedimento di concessione adottato in conformità ai criteri di riparto previsti dall'articolo 41, comma 3, della legge regionale 6/2006, una parte delle somme trasferite, al netto delle quote finalizzate di cui all'articolo 11, per le seguenti finalità:*
  - 1) *situazioni urgenti o non prevedibili, nella misura massima del 3 per cento;*
  - 2) *progetti personalizzati sperimentali di abitare inclusivo o co-housing previsti dalle discipline di settore, stabiliti nella pianificazione locale, nella misura massima del 10 per cento;*
  - 3) *progetti rivolti a malati in fase terminale, nella misura massima del 5 per cento;*
- b) *pianificare l'utilizzo delle risorse disponibili in riferimento alle diverse tipologie d'intervento e di utenza, anche in relazione ai bisogni maggiormente rappresentati nei singoli territori*

Stante le previsioni normative la dott.ssa Fantin chiede di confermare le previsioni già deliberate durante la seduta del 19 dicembre 2023 senza aggiungere altre riserve di fondi:

- 1% per situazioni urgenti o non prevedibili;
- 1% per progetti rivolti a malati in fase terminale.

La richiesta di non aggiungere ulteriori riserve di fondi è detta dal fatto che nel corso del 2024 verrà data applicazione al nuovo regolamento che prevede maggiori benefici a carico dell'utenza, ma al contempo in questa fase, nella quale sono in corso la rivalutazione socio-sanitarie dei progetti personalizzati in base alle nuove disposizioni, risulta impossibile preventivare la spesa effettiva che andrà gravare su questo fondo e di conseguenza prevedere ulteriori accantonamenti. Alle ore 15.13 entra l'Assessore del Comune di Dogna, Marinella Compassi

Non essendoci dibattito si procede alla votazione. 11 favorevoli su 11 presenti la deliberazione è approvata all'unanimità.

Concluso il primo punto si passa al secondo punto.

#### **Approvazione del bilancio a consuntivo per l'anno 2023 del Servizio sociale dei Comuni del Gemonese, Canal del Ferro-Val Canale, relazione allegata e riparto dei costi fra i Comuni.**

La dott.ssa Sara Fantin illustra come si procederà alla presentazione del Bilancio consuntivo: inizialmente la sig.ra Francesca Brusca, amministrativo referente per il bilancio, si occuperà di descrivere lo schema di bilancio evidenziandone i punti salienti, al termine i coordinatori e referenti delle Aree del Servizio prenderanno la parola per presentare le attività principali che hanno caratterizzato l'anno 2023.

La dott.ssa Sara Fantin comunica che, rispetto allo schema di bilancio trasmesso il 19.04.2024, l'avanzo complessivo è variato di 50 centesimi.

Prima di iniziare chiede la parola l'Assessore del Comune di Dogna per chiedere chiarimenti in merito alle tempistiche dell'invio del materiale dell'Assemblea in quanto non ha potuto leggere il materiale per tempo. Chiarito che è trattato di una mancata trasmissione dei documenti da parte degli uffici comunali competenti si è proceduto con l'analisi del bilancio.

Alle ore 15.17 entra il Sindaco del Comune di Venzone, Amedeo Pascolo.

Prende la parola la sig.ra Francesca Brusca per ripresentare lo schema di bilancio evidenziando la chiusura in pareggio con un valore di 7.885.812,38 € e un riporto di fondi dal bilancio 2023 al bilancio 2024 pari a 1.602.827,92 €.

La sig. Brusca si sofferma sulle principali voci di spesa che hanno subito uno scostamento tra preventivo e consuntivo nel corso del 2023:

Voce di spesa	Preventivo 2023	Consuntivo 2023	Scostamento	Motivazione scostamento
Servizio di assistenza domiciliare (S.A.D.)	752.000,00 €	819.640,11 €	-67.640,11 €	Riconoscimento dell'aumento del valore dell'appalto pari all'8,6%
Servizio assistenziale scolastico per persone con disabilità (S.A.S.D.)	225.200,00 €	259.704,05 €	-34.504,05 €	
Servizio educativo territoriale per persone con disabilità (S.E.T.D.)	104.050,00 €	77.254,98 €	26.795,02 €	Riconoscimento dell'aumento del valore dell'appalto pari all'8,6% mitigato dalla richiesta di restituzione delle ore pagate e non erogate nel 2023
Sevizio educativo territoriale (S.E.T.)	407.000,00 €	398.932,27 €	8.067,73 €	
Progetti di promozione e prevenzione	160.556,00 €	101.206,53 €	59.349,47 €	
Inserimenti in comunità ed interventi per l'abitare sociale	250.000,00 €	392.445,56 €	-142.445,56 €	Ingresso in comunità socio-educative disposte dal Tribunale per i Minorenni
Educatori a tempo determinato	83.224,00 €	44.709,40 €	38.514,60 €	Mancata assunzione degli operatori nei tempi previsti
Psicologo a tempo indeterminato	38.000,00 €	0,00 €	38.000,00 €	
Assistente sociali a tempo determinato	133.370,00 €	77.136,96 €	56.233,04 €	
Amministrativi a tempo determinato	19.089,72 €	151.458,00 €	19.089,72 €	
Assistente sociali a tempo indeterminato	727.320,00 €	771.492,62 €	-44.172,62 €	Pagamento arretrati del contratto
Educatori a tempo indeterminato	135.424,00 €	151.458,00 €	-16.034,00 €	
Operatori socio sanitari	306.230,00 €	334.967,91 €	-28.737,91 €	
Amministrativi a tempo indeterminato	153.997,00 €	173.250,99 €	-19.253,99 €	

Al termine della presentazione dello schema di bilancio viene concessa la parola al dott. Federico Di Bernardo, referente dell'Area Amministrativa, il quale presenta la situazione relativa all'appalto per i servizi alla persona. L'appalto per interventi, servizi e progetti per le persone e per la comunità ha le seguenti caratteristiche:

- Appalto unico per tutti i Servizi sociali dei Comuni in delega ad ASUFC («Carnia»; «Collinare»; «Gemonese, Canal del Ferro-Val Canale»);
- Durata al 1° luglio 2018 fino al 30 giugno 2026 (48 mesi + proroga 48 mesi);
- 4 cooperative riunite in Associazione Temporanea d'Impresa – ATI (Itaca; Codess; Aracon; Universiis)
- 4 aree di intervento:
  - 1) Non Autosufficienza (servizi erogati da Codess 60% e Itaca 40%);

- 2) Disabilità (servizi erogati da Itaca 70% e Aracon 30%);
  - 3) Fragilità e tutela (servizi erogati da Aracon);
  - 4) Promozione e prevenzione (servizi erogati da Aracon).
- Appalto a canone, pertanto viene pagato un prezzo fisso mensile sulla base di un numero di ore annuali previste da capitolato indipendentemente dalle ore effettivamente erogate. Periodicamente si tiene traccia di eventuali differenze tra ore previste e ore erogate.

Nel corso dell'appalto l'ATI ha sempre avuto difficoltà a raggiungere il numero di ore previste dal capitolato e negli anni si sono accumulati dei crediti orari; un tanto a casa della carenza di personale educativo e assistenziale. Di questi parte sono stati utilizzati per avviare nuovi progetti e per parte è stata richiesta la restituzione del valore economico delle ore erogate. Nel corso del 2024 ASUFC emetterà delle richieste di restituzione dei fondi di modo da azzerare tutto il credito nei confronti dell'ATI maturato da inizio appalto fino al 31 dicembre 2022. Il credito orario maggiore è stato generato dalla cooperativa Aracon. Per quanto riguarda l'annualità 2023 si è provveduto a chiedere la restituzione dei fondi per l'Area della Fragilità e Tutela, per l'Area della Promozione e Prevenzione e per l'Area della Disabilità sempre relativi ai crediti generati dalla cooperativa Aracon. Per l'Area della Non autosufficienza i crediti orari verranno utilizzati per la realizzazione di attività straordinarie nel corso del 2024. Per quanto riguarda l'Area disabilità relativa alla cooperativa Itaca sono state erogate più ore di quelle previste dal canone, per cui verrà emessa una fattura per saldare la differenza.

La dott.ssa Sara Fantin segnala che c'è stato un errore nella richiesta emessa dalla SOC Beni e Servizi, per cui sono state erroneamente invertite le ore oggetto di restituzione tra Fragilità e tutela e Promozione e prevenzione. Tale errore verrà sanato nel corso del 2024.

Aree	Credito/debito maturato negli anni						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Non autosufficienza	452,05	-1.309,01	6.046,22	1.733,27	1.421,32	2.042,55	-740,45
Disabilità Itaca	1.098,26	-457,42	1.119,83	279,33	301,98	-557,33	-862,35
Disabilità Aracon	222,00	369,25	303,00	253,50	758,57	1.281,23	396,81
Fragilità e tutela	2.408,75	2.430,50	1.039,50	1.174,75	1.442,54	3.407,11	1.067,81
Promozione prevenzione	1.177,75	-171,75	-779,25	-379,00	1.915,30	1.390,17	354,31
<b>Totale</b>	<b>5.358,81</b>	<b>861,57</b>	<b>7.729,30</b>	<b>3.061,85</b>	<b>5.839,71</b>	<b>7.563,73</b>	<b>216,13</b>

Oltre a quanto presentato, con determinazione 106 del 22/02/2024 dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS) recepita da ASUFC con determinazione 331 del 27/02/2024 è stato riconosciuto un adeguamento del costo orario previsto dal canone pari al +8,6% a partire dal 1° gennaio 2023.

La combinazione delle richieste di restituzione delle ore pagate e non erogate nel corso del 2023 e del riconoscimento dell'aumento del costo orario pari al +8,6% ha portato a degli scostamenti di bilancio nelle voci relative all'appalto dettagliate nella tabella relativa agli scostamenti di bilancio.

Al termine della presentazione viene fornito il dettaglio dei fondi relativi al bilancio 2023 riportati nel bilancio 2024, dando conto delle motivazioni e della destinazione d'uso di tali fondi. La sintesi è riportata nella tabella sottostante.

Tipologia di fondo	Fondi a assegnati	Consuntivo 2024	Riporto bilancio 2024	Note
Fondo Sociale Regionale – Quota Povertà	311.295,73 €	111.042,95 €	200.252,78 €	19.250,02 € sono stati spesi nel primo trimestre 2024, in restituzione 181.002,76 €. I fondi erano stati destinati all'assunzione di personale che non è stato reperito
Fondo affidi e adozioni	17.018,29 €	607,50 €	16.410,79 €	Fondi finalizzati in restituzione per assenza utenza
Fondo per il sostegno a domicilio di persone ad elevatissima intensità assistenziale L.R. 17/2008	163.200 €	160.820,00 €	2.380,00 €	Fondi finalizzati in restituzione per decesso beneficiario
Fondo Sociale Regionale – Quota Parametrica	3.256.478,66 €	2.937.024,06 €	319.454,60 €	Fondi finalizzati interamente spesi nel primo trimestre 2024
Fondo Sociale Regionale – Quota assestamento	53.595,36 €	0,00 €	53.595,36 €	
Fondo per l'autonomia possibile e per l'assistenza a lungo termine assegnazione C.A.F., A.P.A., S.A.F.E.	1.223.108,62 €	1.081.710,62 €	141.398,00 €	
Quota parte Fondo per l'autonomia possibile e per l'assistenza a lungo termine assegnazione salute mentale	63.874,08 €	43.916,92 €	19.957,16 €	
Contributo progetto amministratore di sostegno sportello	18.503,99 €	16.223,14 €	2.280,85 €	Scadenza utilizzo 30/06/2024
Quota per Livelli Essenziali Prestazioni Sociali (LEPS) di erogazione	50.562,67 €	0,00 €	50.562,67 €	Scadenza utilizzo 31/10/2024
Fondo Sociale Regionale – Quota Azioni di Sistema	193.669,47 €	155.845,99 €	37.823,48 €	Scadenza utilizzo 31/12/2024
Fondo Sociale Regionale – Quota Personale	40.000,00 €	0,00 €	40.000,00 €	Scadenza utilizzo 31/12/2024
Programma PIPPI	62.500,00 €	3.656,03 €	58.843,97 €	Scadenza utilizzo 30/06/2025
Fondo Caregiver	29.104,44 €	14.060,00 €	15.044,44 €	Fondi relativi all'anno 2024
Contributi a favore domiciliarità per persone non autosufficienti (domotica)	54.887,84 €	0,00 €	54.887,84 €	
Abbattimento rette nidi	1.004.560,27 €	858.844,18 €	418.716,09 €	Fondo assegnato su anno scolastico 2023/2024
Abbattimento rette nidi – fondi europei	149.037,90 €	76.716,81 €	72.321,09 €	

Quota Servizi Fondo Povertà	173.081,15 €	87.341.49 €	85.739,66 €	Nessuna scadenza di utilizzo
Fondo lotta povertà ed esclusione sociale per povertà estrema	5.597,22 €	0,00 €	5.597,22 €	
Programma presa in carico integrata famiglie vulnerabili - anno 2022	7.561,92 €	0,00 €	7.561,92 €	Fondi da trasferire ad ASUFC per progetto specifico

Terminata la presentazione del Bilancio prendono la parola i referenti e coordinatori delle Aree per illustrare brevemente i contenuti della relazione allegata al bilancio consuntivo. Si rimanda all'allegata relazione per i contenuti della presentazione.

Alle ore 16.14 l'Assessore del Comune di Malborghetto-Valbruna, Marisa Piuksi, interviene per scusarsi ma deve lasciare la seduta e precisa che esprime il proprio voto favorevole all'approvazione del punto all'ordine del giorno.

Al termine della presentazione chiede la parola il Sindaco di Venzone, Amedeo Pascolo, il quale chiede che venga aggiunta nella tabella relativa ai fondi riportati nel bilancio 2024 una colonna relativa all'entità dei fondi stanziati, oltre a quelle già previste relative alla spesa a consuntivo e al riporto all'anno seguente.

Il Servizio si impegna a produrre la tabella e inoltrarla ai Comuni.

Al termine dell'intervento chiede la parola il Sindaco di Montenars, Claudio Sandruvi, il quale ringrazia il Servizio per la passione messa nel lavoro svolto, si dichiara favorevole all'approvazione del bilancio e sottolinea come non si siano riscontrate criticità negli interventi realizzati a favore delle persone fragili del territorio.

Chiede inoltre se la Regione Friuli – Venezia Giulia prevede dei fondi a sostegno della spesa comunale per la compartecipazione ai costi degli inserimenti in struttura residenziali di anziani qualora le persone non sia in grado di coprire interamente i costi della retta, in quanto i bilanci comunali sono appesantiti da queste richieste e rischiano di non avere sufficiente copertura economica. Aggiunge la richiesta in merito al Servizio semiresidenziale per anziani non autosufficienti sito a Gemona del Friuli, la cui chiusura doveva essere temporanea e al momento sembra essersi trasformata in definitiva.

Prende la parola la dott.ssa Sara Fantin, la quale ringrazia il Sindaco per le parole di stima nei confronti del Servizio. Rispetto al primo quesito ricorda che nel bilancio preventivo per l'anno 2024 è stata riservata una quota di 250.000,00 € per il ristoro dei costi sostenuti dai Comuni per la compartecipazione ai costi degli inserimenti in struttura residenziale di anziani nell'anno 2024, qualora le persone non sia in grado di coprire interamente i costi della retta.

Rispetto alla seconda domanda cede la parola alla dott.ssa Daniela De Narda, coordinatore dell'Area Anziani e Adulti Non Autosufficienti, la quale evidenzia i due problemi principali per la riapertura dei servizi semiresidenziali per anziani non autosufficienti: il primo è la carenza di personale OSS, il secondo sono gli standard imposti dalla normativa regionale complicati da raggiungere per un Servizio sociale. Il consiglio è quello di sollecitare la Direzione regionale al fine di attuare una modifica normativa volta a definire una diversa regolamentazione per servizi semiresidenziali a valenza aggregativa che erogano anche prestazioni di natura sociosanitaria.

Alle ore 16.40 chiede la parola l'Assessore di Trasaghis, Damiano Mamolo, il quale si scusa ma deve lasciare la riunione e precisa che esprime il proprio voto favorevole all'approvazione del punto all'ordine del giorno.

Chiede la parola il Sindaco di Venzone, Amedeo Pascolo, il quale chiede una precisazione in merito ai fondi a sostegno della spesa comunale per la compartecipazione ai costi degli inserimenti in strutture residenziali per anziani qualora le persone non siano in grado di coprire interamente i costi della retta, chiedendo se ci siano dei fondi *ad hoc* e se la regolamentazione per l'accesso a tele intervento sia quella approvata in via definitiva durante l'Assemblea del 27 marzo 2024 e attualmente in fase di approvazione da parte dei Consigli Comunali.

Sul tema intervengono i dott. Federico Di Bernardo e Sara Fantin, per precisare che il regolamento approvato in via definitiva dall'Assemblea dei Sindaci in data 27 marzo 2024 è relativa unicamente ai contributi economici. In sede di approvazione del bilancio preventivo per l'anno 2024 è stato predisposto un fondo a ristoro di tali spese sostenute nel corso del 2024 in favore dei Comuni in via transitoria, in attesa di valutare se inserire tale funzione all'interno della nuova convenzione istitutiva del Servizio sociale dei Comuni che dovrà essere approvata entro il 31 dicembre 2024. Verrà chiesto ai Comuni di fornire la spesa al 30 giugno 2024 di modo da fare una proiezione dei costi e verificare se i 250.000,00 € inseriti a bilancio sono sufficienti e, qualora non ci siano altre poste di bilancio con cui coprire gli ulteriori costi, di individuare la modalità migliore per ripartire la spesa tra i Comuni.

Non essendoci altre domande si procede alla votazione del punto all'ordine del giorno 12 favorevoli su 12 presenti la deliberazione è approvata all'unanimità.

Alle ore 16.48 l'Assessore del Comune di Dogna, Marinella Compassi, lascia la seduta.

In chiusura chiede la parola la Coordinatrice dell'Area Anziani e Adulti non Autosufficienti, dott.ssa Daniela De Narda, per precisare che, nonostante le attività dei Servizi semiresidenziali per anziani non autosufficienti siano attualmente sospese, all'interno di tali strutture vengono realizzate delle attività educative e di animazione rivolte ad anziani del territorio e a bambini, ragazzi e giovani.

Alle ore 16.50 l'Assessore del Comune di Bordano, Flavia Picco, lascia la seduta.

Chiede la parola la vice-Presidente, Raffaella Zilli, per congratularsi a sua volta con gli operatori del Servizio per il lavoro svolto e per sollecitare l'ASUFC nella figura del Direttore dei Servizi Sociosanitari, dott. Massimo Di Giusto, per l'assunzione del personale necessario al fine di evitare l'impoverimento delle risorse a servizio del territorio. Ringrazia inoltre il Direttore del Distretto f.f., dott. Giovanni Cattani, per il lavoro svolto.

Propone, inoltre, di aprire un tavolo con la Regione per verificare la possibilità che i fondi oggetto di restituzione possano rimanere sul territorio per la realizzazione di attività di carattere sociale a sostegno della popolazione del territorio.

Alle ore 16.55 il Vice-Sindaco del Comune di Chiusaforte, Giorgio Pozzecco, e l'Assessore del Comune di Osoppo lasciano la seduta.

Chiede la parola il Direttore dei Servizi Sociosanitari, dott. Massimo Di Giusto, per ringraziare gli operatori del lavoro svolto. Chiarisce inoltre che l'ASUFC sta cercando di colmare i vuoti d'organico ma la ricerca del personale in questo momento è molto complessa.

Chiede la parola la Coordinatrice dell'Area Anziani e Adulti non Autosufficienti, dott.ssa Daniela De Narda, per chiedere a che punto è il bando per la nomina del Responsabile del Servizio sociale dei Comuni, in quanto è complesso fare una pianificazione degli interventi se non c'è una figura di Responsabile che possa dare la sua visione a medio e lungo termine.

Risponde il Direttore dei Servizi Sociosanitari, dott. Massimo Di Giusto, confermando che ASUFC sta lavorando sul bando e se ne sta occupando il Direttore della SOC Reclutamento e gestione giuridica risorse umane.

L'Assemblea si chiude alle ore 17.03

  
Federico Di Bernardo