

**21 marzo 2022**

# **Invalidità civile - Legge 104/92 – L68/99**

**Invalidità Civile:  
definizione, modalità di accesso, iter procedurale**

**Benefici per l'assistito derivanti dal riconoscimento di  
invalidità civile, della Legge 104/92 e della Legge  
68/99**

---

**Dott.ssa Michela CODARINI - Dott.ssa Viviana VARONE**

**SOSD Medicina Legale**

**Dipartimento di Prevenzione - ASUFC**

# Definizione di INVALIDITÀ CIVILE



Istituto giuridico  
a carattere assistenziale,  
integrato nel sistema  
di sicurezza sociale

## PRINCIPALI RIFERIMENTI NORMATIVI

- L 118/71 - L 18/80 - L 508/88 - L 509/88 - L 289/90
- L 382/70 - L 138/2001
- L 381/70 - L 65/2006
- L 140/92
- L 68/99 e DPCM 13/1/2000
  
- DL 78 del 1/7/2009 art. 20 - L 102/2009
- Determinazione INPS 189 del 20/10/2009  
(Nuovo flusso organizzativo e procedurale per il riconoscimento delle invalidità con la procedura informatica INVCIV2010)
- Circolare INPS 131 del 28/12/2009  
(Prime istruzioni operative)

**L 118/71 mutilati ed invalidi civili**

**D.Lgs. 509/88 ultrasessantacinquenni**

**L 18/80 e L 508/88 indennità di accompagnamento**

**L 289/90 indennità di frequenza**

**L 382/70 cieco civile**

**L 138/2001**

***Classificazione e quantificazione delle minorazioni visive e norme in materia di accertamenti oculistici***

**L 381/70 sordo civile**

**L 95/2006**

***Nuova disciplina in favore dei minorati auditivi***

# Invalidità civile

Sono considerati "mutilati ed invalidi civili i cittadini affetti da minorazioni congenite e acquisite, anche a carattere progressivo, compresi gli irregolari psichici per oligofrenie di carattere organico o dismetabolico, insufficienze mentali derivanti da difetti sensoriali o funzionali, che abbiano subito una riduzione permanente della capacità lavorativa non inferiore ad un terzo o, se minori degli anni 18, che abbiano difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie dell'età.

Sono esclusi gli invalidi per causa di guerra, di lavoro, di servizio, nonché i ciechi e i sordomuti per i quali provvedono altre leggi".

**Art. 2 Legge 118/71**

# Invalidità civile

Ai soli fini dell'assistenza socio-sanitaria e della concessione dell'indennità di accompagnamento, si considerano mutilati ed invalidi i soggetti che abbiano compiuto 65 anni con difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età.

Art. 6 D.Lgs. 509/89

## VALUTAZIONE dell'ULTRA 65enne

<b>CLASSE GRADO DI DIFFICOLTÀ</b>	<b>FASCIA PERCENTUALE</b>	<b>BENEFICIO</b>
<b>LIEVI</b>	<b>fra 1/3 e 2/3</b>	<b>Assistenza protesica</b>
<b>MEDIO-GRAVI</b>	<b>Fra 2/3 e il 99%</b>	<b>Esenzione ticket</b>
<b>GRAVI</b>	<b>100%</b>	<b>Esenzione quota fissa sulla ricetta</b>

# IN FUNZIONE DELL' ETA' SI DISTINGUONO TRE FASCE

- I MINORI DEGLI ANNI 18
- L'ETA' COMPRESA TRA IL 18° E IL 65° ANNO
- L'ETA' SUPERIORE AL 65° ANNO

## IN FUNZIONE DEL GRADO DI INVALIDITA' SI INDIVIDUANO LE SEGUENTI CATEGORIE:

- riduzione della capacità lavorativa inferiore ad un terzo;
- riduzione della capacità lavorativa superiore ad un terzo;
- riduzione della capacità lavorativa superiore al 45%;
- riduzione della capacità lavorativa superiore al 50%;
- riduzione della capacità lavorativa superiore a due terzi;
- riduzione della capacità lavorativa pari o superiore al 74%;
- totale inabilità - 100%;
- incapacità a deambulare autonomamente o di compiere gli atti quotidiani della vita;
- difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie dell'età;
- cecità, parziale ed assoluta;
- sordità.

# PRESTAZIONI ECONOMICHE DIRETTE

- Assegno mensile di invalidità
- Pensione di inabilità
- Pensione per cecità parziale e assoluta
- Indennità di accompagnamento per invalidi e ciechi assoluti
- Indennità speciale per cecità parziale
- Assegno per sordità
- Indennità di comunicazione
- Indennità di frequenza per i minori

# PRESTAZIONI ECONOMICHE INDIRETTE

- PROTESI

- AUSILI SANITARI

- ESENZIONE TICKET (quota di partecipazione alla spesa sanitaria)

# PROVVEDIMENTI SOCIALI E PER IL LAVORO

- Agevolazioni per l'istruzione
- Adattamento di edifici e trasporti pubblici
- Assegnazione di alloggi
- Riabilitazione e recupero funzionale
- Agevolazioni fiscali
- Addestramento e qualificazione professionale
- Riserva di posti per il collocamento al lavoro
- Agevolazioni per l'attività lavorativa
- Pensionamento anticipato

# BENEFICI

<b>GRADO DI INVALIDITÀ</b>	Fino a 18 anni	Da 18 a 65 anni	Oltre i 65 anni
<b>DIFFICOLTA' PERSISTENTI A SVOLGERE I COMPITI E LE FUNZIONI PROPRIE DELL'ETA'</b>	<b>Indennità di frequenza Protesi e ausili Esenzione ticket</b>		
<b>RIDUZIONE DELLA CAPACITA' DI LAVORO SUPERIORE AD UN TERZO</b>		<b>Protesi e ausili</b>	<b>Protesi e ausili</b>
<b>RIDUZIONE DELLA CAPACITA' DI LAVORO SUPERIORE AL 45%</b>		<b>Collocamento al lavoro</b>	

# BENEFICI

<b>GRADO DI INVALIDITÀ</b>	Fino a 18 anni	Da 18 a 65 anni	Oltre i 65 anni
<b>RIDUZIONE DELLA CAPACITA' DI LAVORO SUPERIORE AL 50%</b>		<b>Congedo per cure</b>	
<b>RIDUZIONE DELLA CAPACITA' DI LAVORO SUPERIORE A DUE TERZI</b>		<b>Esenzione ticket</b>	<b>Esenzione ticket</b>
<b>RIDUZIONE DELLA CAPACITA' DI LAVORO SUPERIORE AL 74%</b>		<b>Assegno</b>	

# BENEFICI

<b>GRADO DI INVALIDITÀ</b>	Fino a 18 anni	Da 18 a 65 anni	Oltre i 65 anni
<b>TOTALE INABILITA' 100%</b>		<b>Pensione Esenzione ticket</b>	<b>Esenzione ticket</b>
<b>IMPOSSIBILITA' DI DEAMBULARE SENZA L'AIUTO PERMANENTE DI UN ACCOMPAGNATORE O NECESSITA' DI ASSISTENZA CONTINUA NON ESSENDO IN GRADO DI COMPIERE GLI ATTI QUOTIDIANI DELLA VITA</b>	<b>Indennità di accompagnamento</b>	<b>Indennità di accompagnamento</b>	<b>Indennità di accompagnamento</b>

## **SEDI delle commissioni ASUFC**

- Udine
- Tricesimo
- Cividale del Friuli
- Palmanova
- Tolmezzo
- Gemona del Friuli
- San Daniele del Friuli
- Codroipo

## **Attività dell'ASL**

- Presa in carico dell'istanza
- Scarico delle domande da parte dell'Ufficio Invalidi
- Organizzazione e calendarizzazione delle sedute
- Convocazione a visita / visita domiciliare / valutazione sugli atti
- Formulazione del giudizio medico-legale
- Trasmissione all'INPS
- Registrazione dei verbali avvallati dall'INPS su applicativo SIASI

# Criteri di valutazione dell'invalidità civile

D.M. 5 febbraio 1992

Tabella indicativa delle percentuali di  
invalidità per le minorazioni e le  
malattie invalidanti

## INFERMITÀ UNICA

valutazione tabellare  
criteri di analogia e proporzione

## INFERMITÀ PLURIME

- concorrenti:  
proporzione alla perdita anatomica o funzionale dell'organo o apparato
- coesistenti:  
formula a scalare  $IT = IP_1 + IP_2 - (IP_1 \times IP_2)$

# **VERBALE DI INVALIDITÀ CIVILE**

## **Diagnosi**

**Codifica DM 5/2/1992**

**Codifica ICD9**

## **Giudizio medico-legale**

### **Ulteriori diciture**

- è affetto da handicap psichico o mentale di gravità tale da avere determinato il riconoscimento dell'indennità di accompagnamento (art. 30, comma 7 della legge 388/2000)
- è invalido con grave limitazione della capacità di deambulazione o affetto da pluriamputazioni (art. 30, comma 7 della legge 388/2000)
- è invalido con capacità di deambulazione sensibilmente ridotta (art. 381 del DPR 495/1992)

### **Eventuale revisione**

## Ciechi civili

L 382/70 art 11 - L 138/2001 artt. 2 e 3

### **Cecità assoluta:**

- totale mancanza della vista o la mera percezione dell'ombra e della luce
- motu manu
- residuo perimetrico binoculare inferiore al 3 per cento (CV%).

### **Cecità parziale:**

- residuo visivo in ambo gli occhi con eventuale correzione non superiore a 1/20 ( $\leq 1/20$  in OO, conta dita)
- residuo perimetrico binoculare inferiore al 10 per cento

# Ipovedenti

## L 138/2001

Considera il residuo visivo in entrambi gli occhi o nell'occhio migliore, anche con eventuale correzione o il deficit campimetrico (CV%).

### Art. 4 Ipovedente grave

- residuo visivo non superiore a 1/10
- residuo perimetrico binoculare inferiore al 30 %

### Art. 5 Ipovedente medio-grave

- residuo visivo non superiore a 2/10
- residuo perimetrico binoculare inferiore al 50 %

### Art. 6 Ipovedente lieve

- residuo visivo non superiore a 3/10
- residuo perimetrico binoculare inferiore al 60 %

# BENEFICI

<b>GRADO DI INVALIDITÀ</b>	Fino a 18 anni	Da 18 a 65 anni	Oltre i 65 anni
<b>CECITA' PARZIALE</b>	<b>Pensione Indennità speciale</b>	<b>Pensione Indennità speciale</b>	<b>Pensione Indennità speciale</b>
<b>CECITA' ASSOLUTA</b>	<b>Pensione Indennità di accompagnamento</b>	<b>Pensione Indennità di accompagnamento</b>	<b>Pensione Indennità di accompagnamento</b>

## Sordo

L 381/70 art 1 - L 65/2006

il minorato sensoriale dell'udito affetto da sordità congenita o acquisita durante l'età evolutiva che gli abbia **compromesso** il normale apprendimento del linguaggio parlato, purché la sordità non sia di natura esclusivamente psichica o dipendente da causa di guerra, di lavoro o di servizio

### **Minore ipoacusico**

con una perdita uditiva nell'orecchio migliore superiore ai 60 decibel, nelle frequenze tra 500 e 2000 Hz, con necessità continua o periodica di terapie riabilitative

L'ipoacusia che dà diritto a beneficiare della **indennità di comunicazione** deve essere:

- 1) pari o superiore a **60 dB** di media tra le frequenze 500, 1000, 2000 Hz nell'orecchio migliore qualora il richiedente **non abbia ancora compiuto il dodicesimo anno di età**;
- 2) pari o superiore a **75 dB** qualora il richiedente abbia compiuto il dodicesimo anno d'età purché sia dimostrabile l'insorgenza dell'ipoacusia prima del compimento del dodicesimo anno.

A tal fine, faranno fede documenti clinici rilasciati da pubbliche strutture e, in mancanza di dati cronologici certi, la valutazione dei caratteri qualitativi e quantitativi del linguaggio parlato e dei poteri comunicativi nel loro insieme da cui si possa desumere un'origine audiongena delle alterazioni fono-linguistiche presenti

# BENEFICI

<b>GRADO DI INVALIDITÀ</b>	Fino a 18 anni	Da 18 a 65 anni	Oltre i 65 anni
<b>SORDOMUTISMO SORDITA' PRELINGUALE</b>	<b>Assegno Indennità di comunicazione</b>	<b>Assegno Indennità di comunicazione</b>	<b>Assegno Indennità di comunicazione</b>
<b>SORDITA' SUPERIORE A 60 Db</b>	<b>Indennità di frequenza</b>		

## **LEGGE 104/92**

**Legge-quadro per l'assistenza,  
l'integrazione sociale e i diritti  
delle persone handicappate**

# Art. 3 L. 104/92

1. E' persona handicappata colui che presenta una minorazione fisica, psichica o sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorativa e tale da determinare un processo di svantaggio sociale o di emarginazione

...

3. Qualora la minorazione, singola o plurima, abbia ridotto l'autonomia personale, correlata all'età, in modo da rendere necessario un intervento assistenziale permanente, continuativo e globale nella sfera individuale o in quella di relazione, la situazione assume connotazione di gravità.

MINORAZIONE  
FISICA O  
PSICHICA

SVANTAGGIO  
SOCIALE E/O  
EMARGINAZIONE

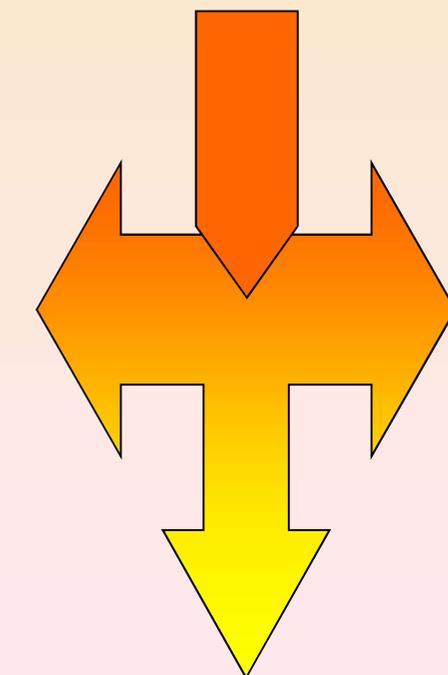
# DIFFICOLTA'

||| →  
CAUSA DI

||| →  
CHE DETERMINA

NELL'  
APPRENDIMENTO

NEL LAVORO



IN AMBITO  
RELAZIONALE

# **VERBALE DI LEGGE 104**

## **Diagnosi**

**Codifica DM 5/2/1992**

**Codifica ICD9**

## **Giudizio medico-legale**

### **Ulteriori diciture**

- è portatore di handicap con ridotte o impedito capacità motorie permanenti (art. 8 della legge n. 449/1997)
- è invalido con grave limitazione della capacità di deambulazione o affetto da pluriamputazioni (art. 30, comma 7 della legge 388/2000)
- è invalido con capacità di deambulazione sensibilmente ridotta (art. 381 del DPR 495/1992)

### **Eventuale revisione**

**L 68/99**

**Norme per il diritto al lavoro dei disabili**

**DPCM 13/1/2000**

**Atto di indirizzo e coordinamento in materia di  
collocamento obbligatorio dei disabili,  
a norma dell'art. 1, comma 4, della legge 12 marzo 1999, n. 68**

**ALLEGATO 1**

**SCHEDA PER LA DEFINIZIONE DELLE CAPACITA'**

# GLOSSARIO

**CAPACITA DI LAVORO** consta di una base biologica, di una culturale e di una attitudinale

**INCAPACITA' DI LAVORO** può essere parziale (invalidità) o totale (inabilità), temporanea o permanente

**VALIDITA'** integrità somato-psichica

**INVALIDITA'** perdita parziale dell'integrità somato-psichica con riflessi più o meno severi sulla capacità di lavoro

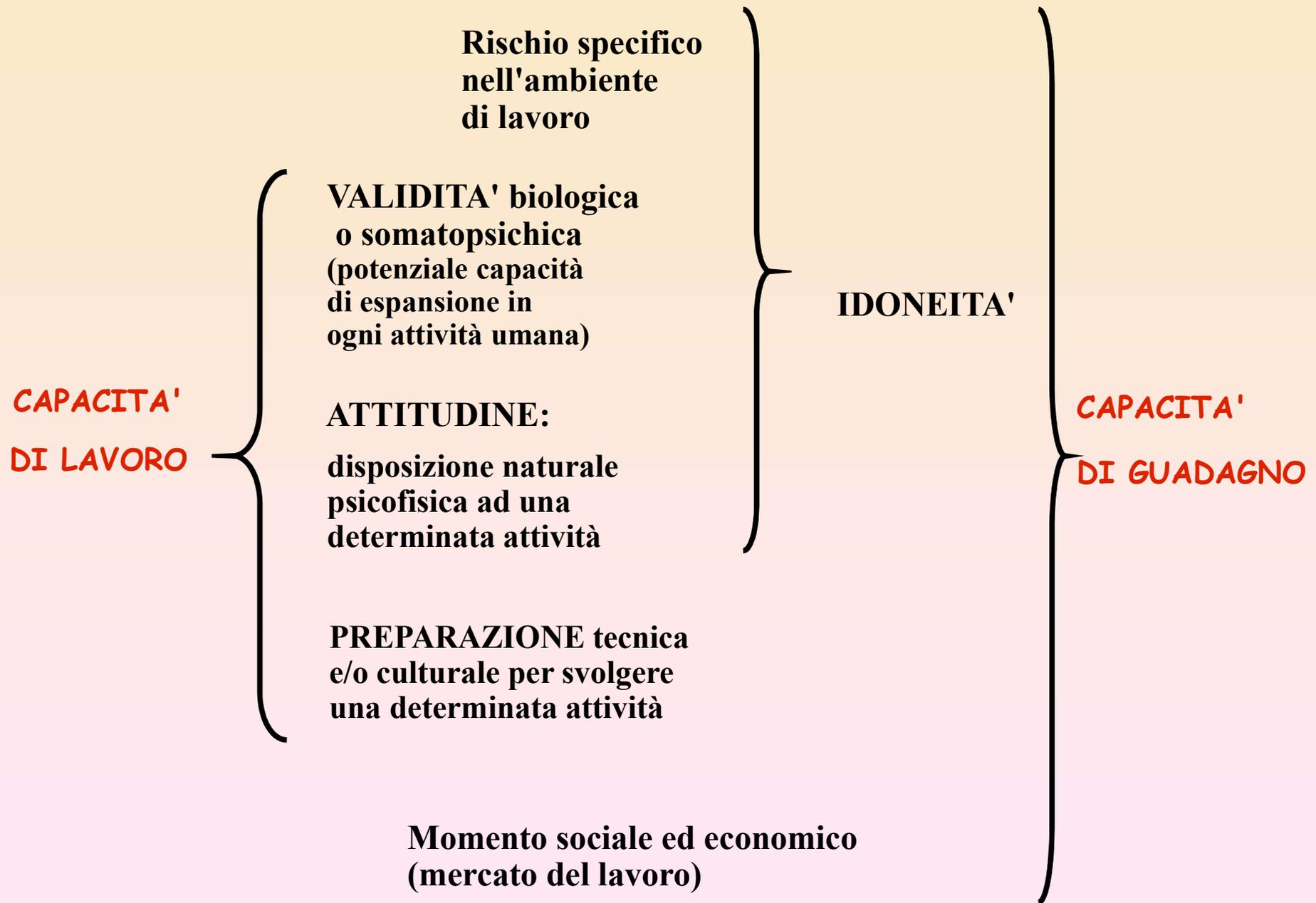
**ABILITA'** possesso dei requisiti di carattere tecnico-professionale che permettono di espletare un certo lavoro

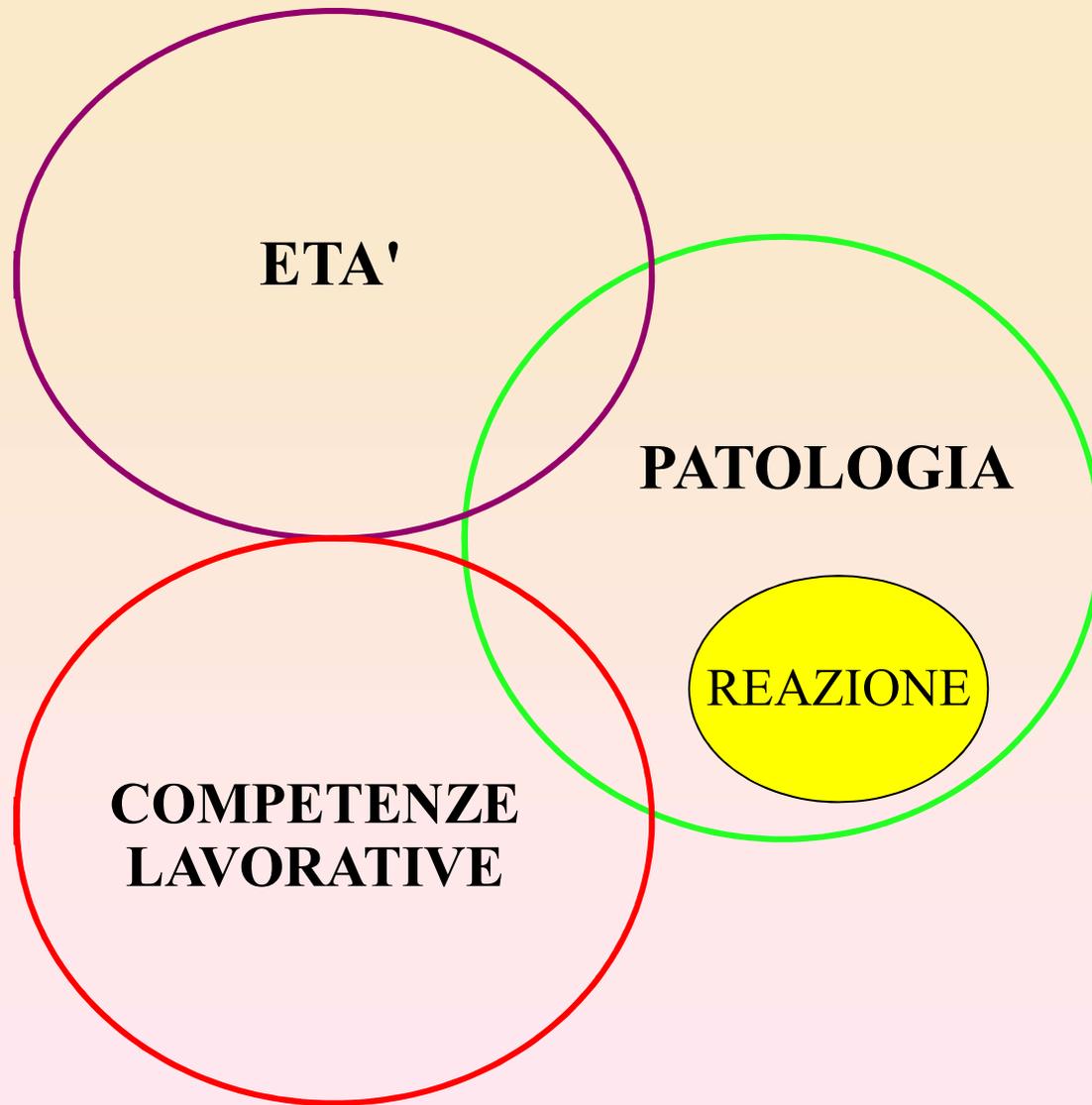
**INABILITA'** perdita assoluta della capacità di lavoro, temporanea o permanente

**IDONEITA'** possesso dei requisiti biologici e attitudinali per svolgere un certo lavoro con determinati rischi specifici

**INIDONEITA'** può essere parziale o totale, temporanea o permanente

# CAPACITA' DI LAVORO E CAPACITA' DI GUADAGNO





**LA RELAZIONE CONCLUSIVA**

# Relazione conclusiva

## Avviamento al lavoro:

- Con il solo collocamento mirato
- Con il collocamento mirato ed il supporto di un servizio di mediazione (tutela e supporto)
- Con il collocamento mirato, il supporto di un servizio di mediazione e l'utilizzo di strumenti temporali di mediazione (borsa lavoro)
- Con un percorso formativo propedeutico al collocamento primario
- Con un progetto socio-occupazionale o protetto (percorsi in laboratorio c.s.r.e.)
- Non collocabile al lavoro

**PROCEDIMENTO PER IL  
RICONOSCIMENTO  
dell' INVALIDITA' CIVILE  
dal 1° gennaio 2010**

**INPS**

DL 78 del 1/7/2009 art 20 - L 102/2009

Determinazione INPS 189 del 20/10/2009  
(Nuovo flusso organizzativo e procedurale per il riconoscimento delle invalidità con la procedura informatica INVCIV2010)

Circolare INPS 131 del 28/12/2009  
(Prime istruzioni operative)-

**- Art. 20 del D.L. n.78/2009  
convertito con modificazioni  
nella Legge 102 del 3 agosto 2009 –**

**1. A decorrere dal 1° gennaio 2010 ai fini degli accertamenti sanitari di invalidità civile, cecità civile, sordità civile, handicap e disabilità le Commissioni mediche delle Aziende sanitarie locali sono integrate da un medico dell'INPS quale componente effettivo. In ogni caso l'accertamento definitivo e' effettuato dall'INPS.**

...

**2. L'INPS accerta altresì la permanenza dei requisiti sanitari nei confronti dei titolari di invalidità civile, cecità civile, sordità civile, handicap e disabilità.**

**Art. 20 del D.L. n.78/2009**  
**convertito con modificazioni nella Legge 102 del 3 agosto 2009**

- 3. A decorrere dal 1 gennaio 2010 le domande** volte ad ottenere i benefici in materia di invalidità civile, cecità civile, sordità civile, handicap e disabilità, complete della certificazione medica attestante la natura delle infermità invalidanti, **sono presentate all'INPS secondo modalità stabilite dall'ente medesimo. L'Istituto trasmette, in tempo reale e in via telematica, le domande alle Aziende Sanitarie Locali.**
  
- 4. Con accordo** quadro tra il Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali e la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, ..., **sono disciplinate le modalità attraverso le quali sono affidate all'INPS le attività relative all'esercizio delle funzioni concessorie** nei procedimenti di invalidità civile, cecità civile, sordità civile, handicap e disabilità. Nei sessanta giorni successivi, le regioni stipulano con l'INPS apposita **convenzione che regola gli aspetti tecnico-procedurali dei flussi informativi** necessari per la gestione del procedimento per l'erogazione dei trattamenti connessi allo stato di invalidità civile.