

SOC APPROVVIGIONAMENTO BENI E SERVIZI

FC25SER174 | INDAGINE DI MERCATO FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO PROFESSIONALE ESTERNO AVENTE AD OGGETTO L’ANALISI DEGLI ASPETTI GIURIDICO-AMMINISTRATIVI ED ECONOMICO-FINANZIARI PER UNA PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AD INIZIATIVA PRIVATA (ART. 193 SS. D.LGS 36/2023 S.M.I.) AVENTE PER OGGETTO L’INNOVAZIONE NEI SERVIZI DI STERILIZZAZIONE DEI RIFIUTI SANITARI A RISCHIO INFETTIVO, LA GESTIONE DEI RIFIUTI SPECIALI E DI FACILITY MANAGEMENT PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA

Scadenza: 15.01.2026

PREMESSE

In seguito alla ricezione di una preliminare manifestazione di interesse per la predisposizione di una proposta di Partenariato Pubblico Privato (PPP) avente ad oggetto l’innovazione nei servizi di sterilizzazione dei rifiuti sanitari a rischio infettivo e di facility management per le Aziende del SSR FVG, con Decreto n.33942/GRFVG del 30.06.2025, la Direzione Centrale Patrimonio, Demanio, Servizi Generali e Sistemi Informativi ha provveduto all’approvazione di un accordo di collaborazione tra il Soggetto Aggregatore Regionale – Centrale Unica di Committenza (CUCSA), l’Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS) e l’Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale (ASU FC), stabilendo i termini per la collaborazione tra le parti coinvolte per la gestione di tutte le fasi relative a tale manifestazione ed, eventualmente, della successiva proposta.

In particolare, e per quanto di rilevante ai fini di codesta indagine di mercato, viene attribuita ad ASU FC, previa intesa con ARCS, l’eventuale sottoscrizione di specifici accordi organizzativi e/o adozione di ulteriori provvedimenti in relazione alle specifiche esigenze necessarie alla realizzazione del Progetto. Si precisa inoltre che ASU FC, nel medesimo accordo, viene individuata quale Stazione appaltante per l’eventuale indizione della successiva procedura di gara.

Forniti i dati richiesti in fase di manifestazione di interesse, nel rispetto delle previsioni di cui all’art.193 co.2 del D.lgs.36/2023 (di seguito *Codice*), il promotore ha formulato e trasmesso ad ASU FC la proposta di partenariato di cui all’oggetto.

La proposta pervenuta prevede i seguenti elementi fondamentali:

- Servizio di gestione ottimizzata dei rifiuti speciali, comprendente la sterilizzazione dei rifiuti pericolosi a rischio infettivo (CER 18.01.03 e CER 18.02.02) con apposito

impianto realizzato, gestito e mantenuto dal Concessionario su sedime di ASU FC e dei rifiuti speciali non infettivi;

- Servizio di pulizia e sanificazione innovativo, basato su modello a risultato, modularità dinamica delle attività e gestione flessibile delle frequenze prestazionali in relazione ai risultati di controllo dei livelli di qualità attesi;
- La realizzazione di un edificio su sedime ASU FC, comprensivo della realizzazione di viabilità dedicata, dotato di appositi impianti sterilizzatrici, sistemi di lavaggio, sanificazione e asciugatura dei contenitori pluriuso utilizzati per la raccolta del materiale a rischio infettivo;
- Apposito sistema gestionale per il monitoraggio e digitalizzazione di tutta la documentazione amministrativa connessa ai servizi inclusi nella proposta

Considerata la complessità della proposta di partenariato pubblico privato ricevuta, che coinvolge tutte le Aziende del Sistema Sanitario della Regione Friuli Venezia Giulia per un periodo di tempo pari a 20 (venti) anni, anche alla luce delle previsioni contenute nelle Linee Guida ANAC recanti *"Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato"*, ASU FC, su conforme valutazione di ARCS, ritiene necessario procedere all'affidamento di un Servizio professionale esterno avente ad oggetto l'analisi degli aspetti giuridico-amministrativi ed economico-finanziari, con lo scopo di permettere la corretta analisi della/e proposta/e (CPV: 66171000-9 - Servizi di consulenza finanziaria).

A tale fine, si intende esperire una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. e) del Codice, previa consultazione preliminare degli Operatori Economici individuati sulla base di apposita indagine di mercato.

L'eventuale procedura di gara verrà espletata in modalità telematica, sulla Piattaforma di E-Procurement eAppalti FVG (<https://eappalti.regione.fvg.it/>).

L'Operatore economico, entro il termine di scadenza del presente avviso, dovrà quindi essere iscritto alla suddetta piattaforma, raggiungibile al link <https://eappalti.regione.fvg.it/web/registrazione.html> e contattabile mediante i riferimenti di seguito indicati:

telefono: 800 098 788;
supporto.eappalti@appalti.regione.fvg.it.

In caso contrario non sarà invitato alla procedura di gara. Tutti gli Operatori che avranno correttamente manifestato interesse, dichiarando anche il possesso dei requisiti richiesti, saranno invitati alla successiva procedura di gara. L'Azienda Sanitaria si riserva di procedere anche in caso di ricezione di una sola manifestazione di interesse.

L'eventuale affidamento avverrà mediante l'adozione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.108 del Codice.

L'Azienda Sanitaria si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dare seguito all'affidamento di che trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

1. STAZIONE APPALTANTE

Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale (ASU FC), con sede legale in Via Pozzuolo, n.

330 33100 Udine (UD) e sede operativa in P. le S.M. della Misericordia, n. 15 – 33100 Udine (UD);

Ufficio competente: S.O.C. Approvvigionamento Beni e Servizi;
PEC: asufc@certsanita.fvg.it;
Responsabile Unico di Progetto: avv. Ladi De Cet;
Codice NUTS: ITH42.

2. OGGETTO E FINALITA'

Il servizio oggetto del presente avviso mira a garantire un servizio professionale esterno avente ad oggetto l'analisi degli aspetti giuridico-amministrativi ed economico-finanziari della/e proposta/e.

Il servizio dovrà garantire:

- eventuale supporto nella verifica della corrispondenza dei piani economico finanziari delle proposte pervenute, per gli accertamenti previsti dall'art.193 co.5 del D.lgs.36/2023;
- l'analisi degli aspetti economico-finanziari e giuridico-amministrativi di/delle proposta/e eventualmente individuata/e dalla Stazione appaltante da sottoporre alla procedura di valutazione di cui all'art.193 co.6 del D.lgs.36/2023.

Le attività in capo all'aggiudicatario riguarderanno, con riferimento agli accertamenti e alle valutazioni previste dall'art.193 co.5 e 6, due ambiti distinti:

- analisi economico finanziaria: finalizzata alla valutazione della sostenibilità e della convenienza della/e proposta/e;
- analisi giuridico amministrativa della documentazione presentata.

L'insieme di tali attività, di seguito declinate a titolo esemplificativo e non esaustivo, è finalizzato al consolidamento della definitiva proposta di partenariato che, sulla base delle prescrizioni di cui all'art.193 e ss. del Codice, sarà posta a base di gara.

Analisi economico-finanziaria

1. analisi della/e proposta/e di PPP, evidenziando la sussistenza dei requisiti tecnico/economici previsti (art. 175 commi 1 e 2 ed art. 193 D.lgs. 36/2023 s.m.i.);
2. capacità del/i progetto/i di produrre reddito e di generare flussi di cassa atti a remunerare le fonti di finanziamento e di remunerazione del capitale;
3. verifica e proposta di eventuali rettifiche e integrazioni dei presupposti per l'inquadramento della/e proposta/e come operazione di Partenariato ed analisi del profilo finanziario;
4. rilevazione degli indici di natura economica e finanziaria rappresentanti l'equilibrio del/i PEF, nonché rilevazione di eventuali errori, con formulazione di eventuali richieste a revisione del/i documento/i;
5. supporto all'analisi della corretta collocazione del rischio;
6. condivisione degli elaborati e supporto alla Stazione appaltante per tutte le analisi finalizzate al consolidamento degli obiettivi tecnico-operativi ed organizzativi oggetto del Partenariato;
7. supporto nella stesura del provvedimento conclusivo della procedura di valutazione ai sensi dell'art.193 co.6, della relazione di ammissibilità della proposta individuata, nonché di tutti gli altri obblighi connessi agli adempimenti prescritti dalla normativa vigente.

Analisi giuridico amministrativa

L'aggiudicatario supporterà la Stazione Appaltante nell'esame di tutta la documentazione di natura amministrativa prodotta nell'ambito del partenariato pubblico privato, con lo scopo dell'eventuale modifica e/o integrazione della stessa, comprensivo di supporto nella redazione delle richieste di modifica, a consolidamento degli atti istruttori complessivi che saranno dunque oggetto di bando.

3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

La partecipazione al presente Avviso è riservata agli operatori economici in possesso, alla data di scadenza della manifestazione di interesse, dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale, finalizzati a garantire un elevato standard di qualità del servizio offerto.

Requisiti di ordine generale

- assenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e ss. del D.lgs. 36/2023;
- requisiti speciali, nei termini indicati nel successivo paragrafo.

Requisiti speciali

Idoneità professionale

Iscrizione, ove prevista dalla propria natura giuridica, alla C.C.I.A.A. della provincia in cui il soggetto ha sede, attestante lo svolgimento delle attività coerenti con lo specifico settore oggetto del presente invito e/o iscrizione al competente ordine professionale.

Per l'Operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia è richiesto di dichiarare, ai sensi del d.P.R. n. 445/2000, di essere iscritto in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice.

Ai fini della comprova, l'iscrizione nel Registro è acquisita d'ufficio dalla stazione appaltante tramite il FVOE. Gli Operatori economici stabiliti in altri Stati membri caricano nel fascicolo virtuale i dati e le informazioni utili alla comprova del requisito, se disponibili.

Capacità tecniche e professionali

L'operatore economico partecipante dovrà aver eseguito, nei dieci anni precedenti alla data di indizione della procedura di gara, contratti analoghi a quello in affidamento, anche a favore di soggetti privati.

I contratti analoghi dovranno riguardare, in ogni caso, incarichi assunti in relazione alla valutazione economico-finanziaria e giuridico amministrativa, con esito positivo, di proposte di partenariato pubblico privato di importo complessivo non inferiore a € 50.000.000,00.

Il possesso di tutti i requisiti generali e speciali sopra descritti è condizione necessaria per l'ammissione alla fase successiva (eventuale invito a presentare offerta). In fase di indagine di mercato, il possesso dei requisiti sarà attestato dall'Operatore partecipante mediante compilazione e sottoscrizione della manifestazione di interesse. La comprova del possesso dei requisiti avverrà nell'eventuale successiva fase di gara.

ASU FC si riserva di richiedere in fase successiva la dimostrazione dettagliata della qualità e della pertinenza dei servizi precedentemente eseguiti, al fine di garantire l'individuazione dell'operatore che possa offrire il miglior servizio in termini di efficacia ed efficienza.

Si evidenzia peraltro che, per considerazioni di imparzialità e trasparenza, la Società interessata dovrà insindacabilmente rappresentare l'assoluta posizione di terzietà

relativamente ad eventuali rapporti di natura sociale e commerciale con altri soggetti economici specializzati operanti nei settori di interesse oggetto del Partenariato, per quanto già qui descritto. Tale dichiarazione avverrà per mezzo della compilazione e sottoscrizione dell'*Allegato 1* alla manifestazione di interesse.

Esclusione/Caducazione degli atti

Per evidenti ragioni di trasparenza amministrativa e tutela del mercato, la società interessata nel momento della formale partecipazione mediante sottoposizione della propria proposta tecnico-progettuale impegnativa, rinuncia ad intrattenere qualsivoglia rapporto di natura sociale, commerciale con eventuali operatori economici terzi, specializzati nel mercato di riferimento.

Non essendo determinabile a priori il numero dei possibili promotori alla data di scadenza di cui al co. 4 dell'art.193 del Codice, attualmente fissata al 10.03.2026, né il/i promotore/i della/e proposta/e selezionata/e da sottoporre alla procedura di valutazione di cui al co.6 del medesimo articolo, l'operatore economico partecipante alla presente indagine di mercato accetta senza riserve che, nel caso del verificarsi delle condizioni previste dall'*Allegato 1* alla manifestazione di interesse, l'eventuale aggiudicazione derivante dalla eventuale successiva procedura di gara si considererà decaduta, con congiunta caducazione di ogni altro atto successivo e conseguente, senza alcun onere in capo alla Stazione appaltante.

4. DURATA DELL'APPALTO

La durata del servizio in oggetto è da considerarsi strettamente connessa e commisurata all'articolazione e all'avanzamento della complessa procedura di partenariato pubblico-privato cui essa è strumentale, sulla base degli adempimenti previsti dal D.lgs. 36/2023, e da eventuali altre disposizioni, anche regionali, al caso applicabili.

5. IMPORTO DELL'APPALTO

Ai sensi di quanto previsto dall'art.50 comma 1 lett. e) del D.lgs. 36/2023, considerato anche il *Regolamento delegato (UE) 2025/2152 della Commissione* del 22 ottobre 2025, che *modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti pubblici di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione per gli anni 2026-2027*, applicabile a decorrere dal 01.01.2026, l'importo massimo ammissibile è rappresentato dalla soglia di rilevanza europea in essere al momento dell'indizione della eventuale successiva procedura di gara, prevista per il mese di gennaio 2026.

L'importo massimo ammissibile è, pertanto, di € 216.000,00.

6. TERMINI E MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

Gli operatori economici interessati ad essere invitati dovranno far pervenire la propria manifestazione di interesse **entro e non oltre il giorno 15.01.2026** a mezzo PEC all'indirizzo asufc@certsanita.fvg.it.

Si chiede per praticità di indicare nell'oggetto del messaggio PEC la seguente dicitura: "FC25SER174 – Manifestazione di interesse", inviando la seguente documentazione:

- ❖ istanza di manifestazione d'interesse, come da fac-simile allegato, sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante dell'Operatore economico, contenente la dichiarazione sostitutiva, resa ai sensi del d.P.R. n. 445/2000, attestante il possesso dei

requisiti di ordine generale e dei requisiti speciali richiesti dal presente Avviso;

- ❖ Dichiarazione di terzietà relativamente ad eventuali rapporti di natura sociale e commerciale con altri soggetti economici specializzati operanti nel settore di interesse oggetto del Partenariato (*Allegato 1* alla manifestazione di interesse);
- ❖ scheda fornitore, debitamente compilata e sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante dell'Operatore economico (*Allegato Scheda fornitore*);
- ❖ ogni altra informazione e/o osservazione ritenuta utile.

Il termine per il ricevimento delle manifestazioni di interesse è inderogabile (a pena di esclusione). Le istanze pervenute oltre il termine indicato non saranno ammesse.

Non verranno prese in considerazione le manifestazioni di interesse presentate da soggetti che presentino incertezza assoluta sul contenuto o sulla provenienza della manifestazione di interesse.

7. CONDIZIONI GENERALI

Con il presente avviso non è posta in essere alcuna gara d'appalto ad evidenza pubblica, ma esclusivamente un'indagine volta ad individuare gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti.

In caso di avvio della procedura, ASU FC provvederà ad adottare i conseguenti atti ai sensi di quanto disposto dal D.lgs. 36/2023.

ASU FC si riserva la facoltà di sospendere e/o revocare l'indagine ovvero non dar corso ad alcun successivo atto nel caso venga meno l'interesse ad attivare l'iniziativa in argomento, pertanto nessun rapporto giuridico, diritto o interessi si verranno a costituire a seguito della presentazione della manifestazione di interesse.

8. TUTELA DELLA PRIVACY

Ai sensi del regolamento UE 2016/679 si informa che i dati forniti e raccolti in occasione del presente procedimento saranno utilizzati esclusivamente in funzione e per i fini dello stesso nel rispetto dei limiti stabiliti dalla Legge.

Il personale a disposizione dell'Operatore Economico dovrà mantenere il segreto d'ufficio su fatti o circostanze concernenti l'organizzazione e l'andamento di ASUFC, dei vari servizi o comunque su fatti e circostanze dei quali abbia avuto notizia durante l'espletamento del servizio, con l'obbligo di riferire ogni caso rilevante al Rappresentante Responsabile che dovrà riferire al Responsabile del Distretto o ad un suo delegato.

La ditta concorderà con il Responsabile del Distretto Sanitario le modalità di trattamento dei dati sensibili nel rispetto di quanto previsto dal GDPR 2016/679.

9. PUBBLICITÀ E CHIARIMENTI

Il presente Avviso viene pubblicato sul sito web aziendale alla sezione "Bandi di Gara" e sulla Banca dei dati nazionale dei contratti pubblici di ANAC.

Eventuali richieste di chiarimenti potranno essere richieste a mezzo PEC all'indirizzo: asufc@certsanita.fvg.it (si chiede per praticità di indicare nell'oggetto del messaggio la seguente dicitura: "FC25SER174 – Manifestazione di interesse") almeno 6 (sei) giorni prima della scadenza del termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse. Le

risposte a tutte le richieste pervenute entro i termini previsti, verranno fornite almeno 3 (tre) giorni prima della scadenza del termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, mediante pubblicazione in forma anonima sul sito istituzionale di ASU FC alla sezione "Bandi di Gara". Non sono ammessi chiarimenti telefonici.