



ASU FC
Azienda sanitaria
universitaria
Friuli Centrale

**DETERMINAZIONE
DEL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA**
Approvvigionamento Beni e Servizi
Ladi De Cet

N. 380

DEL 03/03/2025

AVENTE AD OGGETTO:

FC25SER001 - Lotti 1, 2, 3, 4, 5 | PROCEDURA DI GARA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI SANITARI VARI PER LE ESIGENZE DELL’AZIENDA SANITARIA UNIVERSITARIA FRIULI CENTRALE PER UN PERIODO DI 12 MESI. DECISIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA (Lotto 1: CIG B5E1BEA868; Lotto 2: CIG B5E1BEB93B; Lotto 3: CIG B5E1BECA0E; Lotto 4: CIG B5E1BEDAE1; Lotto 5: CIG B5E1BEEBB4).

OGGETTO: FC25SER001 - Lotti 1, 2, 3, 4, 5 | PROCEDURA DI GARA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI SANITARI VARI PER LE ESIGENZE DELL’AZIENDA SANITARIA UNIVERSITARIA FRIULI CENTRALE PER UN PERIODO DI 12 MESI. DECISIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA (Lotto 1: CIG B5E1BEA868; Lotto 2: CIG B5E1BEB93B; Lotto 3: CIG B5E1BECA0E; Lotto 4: CIG B5E1BEDAE1; Lotto 5: CIG B5E1BEEBB4).

PREMESSO che sono in scadenza i servizi di cui alla procedura FC23SER118 - Servizi di Guardia presso i Pronto Soccorso dei PP.OO. S.M.M. di Udine, San Daniele e Palmanova per un periodo di 12 (dodici) mesi – di cui alla Determinazione di indizione n. 2433 dd 20.12.2023;

VISTA la nota prot.n. 199779 dd 27.12.2024, con la quale il Direttore Sanitario, valutate le criticità illustrate dai Direttori competenti ed esaminate tutte le possibilità organizzative per far fronte alle problematiche da essi rappresentate a causa della carenza di personale medico, non riscontrando neppure a livello aziendale, azioni organizzative idonee a risolverle, dichiarava imprescindibile l’acquisizione di ulteriore personale per le SOC di Pronto Soccorso e Medicina d’Urgenza dei Presidi Ospedalieri di Udine, San Daniele del Friuli, Palmanova e Latisana, al fine di evitare l’interruzione di pubblico servizio;

PRECISATO che con nota prot.n. 481 dd 02.01.2025 la SOC Approvvigionamento Beni e Servizi, nel prendere atto del rischio espressamente rappresentato dal Direttore Sanitario nella nota sopra citata e in riscontro alla stessa, comunicava al Direttore Sanitario, al Direttore Amministrativo, al Direttore di Dipartimento Assistenza Ospedaliera e per conoscenza al Direttore SOC Reclutamento e Trattamento Giuridico Risorse Umane, l’intenzione di procedere con l’avvio dei lavori per l’espletamento di apposita procedura per l’esternalizzazione dei servizi medici richiesti, per un periodo di 12 mesi, riservandosi di prevedere una clausola di variazione in diminuzione del fabbisogno o financo il recesso dal rapporto, in caso di reclutamento di personale con le altre tipologie contrattuali normativamente previste;

CONSIDERATO altresì che sono in scadenza i servizi medici di cui alla procedura FC23SER056 - Servizio medico specialistico presso il Pronto Soccorso del P.O. di Latisana – di cui alla Determinazione di indizione n. 1593 dd 28.07.2023 e successive determinazioni di prosecuzione adottate nelle more delle valutazioni su modelli organizzativi innovativi riguardanti anche i percorsi di urgenza del Presidio in oggetto e dell’espletamento della nuova procedura di gara;

VISTA la nota prot.n. 196232 dd 18.12.2024, con la quale il Direttore Sanitario per la sede di Latisana, attestata la grave carenza di personale medico nonostante le procedure di reclutamento avviate, verificata l’impossibilità di far ancora ricorso a personale già in servizio presso altre sedi, al fine di scongiurare la rimodulazione delle prestazioni erogate o, nel caso peggiore, l’interruzione di pubblico servizio, riteneva quale unica via materialmente percorribile il ricorso all’esternalizzazione di alcuni

servizi medici specialistici di ortopedia e traumatologia, nonché di emergenza-urgenza di Pronto Soccorso, nelle more di un auspicabile superamento delle suddette criticità di reclutamento e delle procedure relative alla manifestazione di interesse per un partenariato tra pubblico e privato;

VISTA l'ulteriore nota prot.n. 30148 dd 25.02.2025 con la quale la Direzione Sanitaria in espresso richiamo alla citata nota prot.n. 199779 del 27.12.2024 e ad integrazione della stessa, in considerazione delle ulteriori richieste e specificazioni formulate da parte del Direttore del Dipartimento di Assistenza Ospedaliera che documentano il concreto rischio di interruzione di pubblico servizio, chiedeva di procedere con l'esternalizzazione dei servizi medici presso sedi di PS di Udine, Tolmezzo, San Daniele, Palmanova e Latisana, e con specifico riguardo alla sede di Latisana anche dei servizi medici presso la Sala Gessi afferente alla SOC Ortopedia e Traumatologia e presso la SOC Radiologia, nonché dei servizi infermieristici e di supporto alle attività di PS, declinandone lo specifico fabbisogno di gara, ulteriormente specificato dal Direttore del Dipartimento di Assistenza Ospedaliera giusta mail del 26.02.2025;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Regionale del 06 dicembre 2024 n. 1871 - "LR 22/2019. Linee annuali per la gestione del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2025" - con la quale, al fine di contribuire alla gestione del sovraffollamento del Pronto Soccorso e dell'OBI, fermo rimanendo che nell'anno 2025 gli Enti del SSR mantengono le funzioni di pronto soccorso attualmente attive, la Regione ha previsto le seguenti azioni:

1. DCS d'intesa con le Aziende definirà entro il 31.03.2025 un modello organizzativo orientato a percorsi di Fast Track per persone anziane con patologia cronica riacutizzata, che non presentano caratteristiche di emergenza/urgenza, non richiedono un monitoraggio continuo dei parametri vitali e senza un rilevante rischio di passaggio a stato non stabile, con il fine di individuare in ogni presidio di I e II livello almeno 10 posti letto da dedicare al "Fast Track geriatrico" con degenza inferiore o uguale a 3 giorni;
2. a partire dal 1° febbraio 2025 le SOC di medicina di tutti i presidi/stabilimenti ospedalieri garantiscono giornalmente dal lunedì al sabato almeno una dimissione ogni 10 posti letto ordinari attivi e garantiscono almeno altrettanti accoglimenti da PS;
3. a partire dal 1° febbraio 2025 le RSA garantiscono giornalmente dal lunedì al sabato almeno una dimissione ogni 20 posti letto disponibili e contemporaneamente garantiscono uguale numero di ammissioni in struttura dal lunedì al sabato per pazienti provenienti da presidi/stabilimenti ospedalieri;
4. entro il 31 marzo 2025 è effettuata dalla DCS una ricognizione dei percorsi già disponibili presso le Unità di pronto soccorso degli Enti del S.S.R. ai fini dell'introduzione/riorganizzazione nelle stesse di percorsi "See and Treat" medico-infermieristici così come previsto nell'Accordo Stato-Regioni n°143/CSR/2019; sulla base delle risultanze della ricognizione effettuata, dalla DCS è formata e trasmessa agli Enti del S.S.R. la definizione di modello e criteri organizzativi e operativi da adottare per lo svolgimento delle attività nei percorsi "See and Treat";

RITENUTO di attivare, in ragione di economie di gara, un'unica procedura per l'affidamento di servizi sanitari vari per le esigenze di ASU FC per un periodo di 12 mesi, nelle more di attuazione dei modelli organizzativi stabiliti dalla Regione FVG per la gestione dei Pronto Soccorso regionali, delle procedure relative alla manifestazione di interesse per un partenariato tra pubblico e privato, nonché del reclutamento del personale necessario per l'erogazione di servizi di pubblica utilità di cui trattasi con le altre tipologie contrattuali normativamente previste;

FERMO RESTANDO quanto previsto dal comma 5-bis dell'art.10 del D.L. n. 34 del 30 marzo 2023, convertito in L. n. 56/2023, – che esclude l'applicazione dei commi 1, 2, 4 e 5 per gli affidamenti in atto e alle procedure di affidamento incorso di svolgimento o per le quali sia stata pubblicata la determinazione di contrarre, o altro atto equivalente, entro dodici mesi successivi alla data di entrata in vigore della legge di conversione del richiamato Decreto - e dal comma 5-ter dell'art. 10 del medesimo D.L. – che esclude l'applicazione dei commi da 1 a 5 ai contratti e alle procedure che prevedono l'affidamento della gestione di attività e di servizi sanitari a operatori economici allo scopo di conseguire la riqualificazione di strutture sanitarie o di presidi ospedalieri pubblici – si è inoltre ritenuto di progettare tale procedura di gara individuando linee di attività autonome da esternalizzare nel rispetto dei criteri previsti dall'art.1655 c.c.;

TENUTO CONTO di quanto previsto nel DM del Ministero della Salute del 17 giugno 2024:

- verranno individuati professionisti con i seguenti requisiti:
 - per il personale medico: laurea in medicina e chirurgia conseguita con i diversi ordinamenti; iscrizione all'ordine professionale; specializzazione nella disciplina afferente al servizio o specializzazione equipollente o affine ai sensi dei decreti ministeriali del Ministero della salute 30 e 31 gennaio 1998;
 - per il personale infermieristico: laurea abilitante all'esercizio della professione infermieristica; iscrizione all'ordine professionale;
 - in caso di titoli conseguiti all'estero, possesso del relativo riconoscimento, ottenuto secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti; per le unità di personale prive della cittadinanza italiana, garanzia della conoscenza della lingua italiana;
- verrà chiesta la trasmissione alla Stazione Appaltante delle autocertificazioni rese dei singoli professionisti impiegati nel presente appalto, sul rispetto della normativa vigente in tema di orario di lavoro, ad opera del legale rappresentante dell'Operatore economico aggiudicatario, il quale sarà tenuto a forme di controllo sulla veridicità delle stesse;
- verranno applicati i prezzi previsti dallo stesso:
 - € 85/h per servizi medici di Pronto Soccorso e Anestesia e Rianimazione;
 - € 75/h per altri servizi medici;
 - € 28/h per servizi infermieristici di Pronto Soccorso;

DEFINITI:

- l'importo a base di gara comprensivo dei costi della manodopera per tutti e 5 (cinque) i Lotti, che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 5.946.788,59 su 12 mesi, calcolati:
 - sulla base dei prezzi di riferimento di cui alla Tabella A del Decreto 17 giugno 2024 del Ministero della Salute decurtati del 10% destinato alla remunerazione forfettariamente stabilita per l'impresa, come precisato dal citato DM;
 - sulla base dei prezzi di cui alle Tabelle del CCNL Cooperative del settore socio-sanitario assistenziale;
- il CCNL Cooperative del settore socio-sanitario assistenziale quale contratto collettivo applicato per il personale socio sanitario e il Decreto 17 giugno 2024 del Ministero della Salute quale riferimento per il personale medico ed infermieristico;

VISTI i documenti "Bando di Gara", "Disciplinare di gara", "Capitolato Tecnico", "Schema di contratto", "Allegati - Offerta economica (Lotti 1, 2, 3, 4, 5)", che disciplinano rispettivamente il bando di gara, le modalità di individuazione del miglior offerente, le modalità di esecuzione del servizio, la modalità di gestione del contratto e la presentazione dell'offerta economica, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali e ritenuto di approvarli nella loro interezza;

ATTESO che:

- per l'affidamento dell'appalto in oggetto si procederà con gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- l'individuazione del miglior contraente avverrà, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con applicazione dei seguenti parametri: Qualità massimo 80 punti/Prezzo massimo 20 punti;

PRECISATO che il valore globale stimato dell'appalto, comprensivo di opzioni e degli oneri aggiuntivi della sicurezza, è pari ad € 7.930.301,46 al netto di IVA, come da quadro economico di seguito meglio riepilogato:

Numero lotto	CIG	Oggetto del lotto	Importo a base di gara (per un periodo di 12 mesi)	Variazione di cui all'art. 120 comma 9 D.lgs. 36/2023
1	B5E1BEA868	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di Udine	€ 1.489.200,00	€ 297.840,00
2	B5E1BEB93B	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di S.Daniele	€ 744.600,00	€ 148.920,00
3	B5E1BECA0E	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di Tolmezzo	€ 744.600,00	€ 148.920,00
4	B5E1BEDAE1	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di Palmanova	€ 744.600,00	€ 148.920,00

5	B5E1BEEBB4	Servizi medici, infermieristici e di supporto alle attività di PS presso la sede di Pronto Soccorso di Latisana, servizi medici presso la Sala gessi afferente alla SOC di Ortopedia e Traumatologia e presso la SOC Radiologia sede di Latisana	€ 2.884.542,88	€ 576.908,58
Importo a base di gara 12 mesi				€ 6.607.542,88
Opzioni contrattuali				€ 1.321.508,58
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso				€ 1.250,00
Valore globale stimato dell'appalto				€ 7.930.301,46
Spese contributo ANAC				€ 880,00
Incentivi funzioni tecniche (coefficiente 0,60% - grado difficoltà coefficiente 1,20 - come da Regolamento vigente)				€ 47.583,31

RITENUTO pertanto di disporre l'indizione della predetta procedura con l'approvazione del "Bando di Gara", da pubblicarsi, ai sensi di quanto disposto agli artt. 83 e ss. del D. Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO di individuare il Responsabile Unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n.36/2023 s.m.i, nella persona avv. Ladi De Cet, il quale nomina con il presente provvedimento, ai sensi del "Regolamento aziendale per la determinazione e ripartizione degli incentivi per lo svolgimento di funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 D.lgs. 36/2023" approvato con Decreto del Direttore Generale ASU FC n. 656 dd. 14.06.2024, i seguenti collaboratori:

- dott.ssa Carmen Vigilanti;
- dott.ssa Valentina Mariotti;

VISTO il D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

PRESO ATTO che, in base al Decreto n. 95 del 02.02.2023, Responsabile Unico del Procedimento è il Direttore della SOC Approvvigionamento Beni e Servizi;

D E T E R M I N A

per i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati:

- 1) di indire, per le motivazioni fin qui espresse, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, la gara europea a procedura aperta per l'affidamento di servizi sanitari vari per le esigenze di ASU FC, suddivisa in n. 5 lotti;
- 2) di approvare i documenti "Bando di Gara", "Disciplinare di gara", "Capitolato Tecnico", "Schema di contratto", "Allegato - Offerta economica (Lotti 1, 2, 3, 4, 5)", che disciplinano rispettivamente il bando di gara, le modalità di

individuazione del miglior offerente, le modalità di esecuzione del servizio, la modalità di gestione del contratto e la presentazione dell'offerta economica, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;

- 3) di dare atto che valore globale stimato dell'appalto, comprensivo di opzioni e degli oneri aggiuntivi della sicurezza, è pari ad € 7.930.301,46 al netto di IVA, come da quadro economico di seguito meglio riepilogato:

Numero lotto	CIG	Oggetto del lotto	Importo a base di gara (per un periodo di 12 mesi)	Variazione di cui all'art. 120 comma 9 D.lgs. 36/2023
1	B5E1BEA868	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di Udine	€ 1.489.200,00	€ 297.840,00
2	B5E1BEB93B	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di S.Daniele	€ 744.600,00	€ 148.920,00
3	B5E1BECA0E	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di Tolmezzo	€ 744.600,00	€ 148.920,00
4	B5E1BEDAE1	Servizi medici presso la sede di Pronto Soccorso di Palmanova	€ 744.600,00	€ 148.920,00
5	B5E1BEEBB4	Servizi medici, infermieristici e di supporto alle attività di PS presso la sede di Pronto Soccorso di Latisana, servizi medici presso la Sala gessi afferente alla SOC di Ortopedia e Traumatologia e presso la SOC Radiologia sede di Latisana	€ 2.884.542,88	€ 576.908,58
Importo a base di gara 12 mesi				€ 6.607.542,88
Opzioni contrattuali				€ 1.321.508,58
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso				€ 1.250,00
Valore globale stimato dell'appalto				€ 7.930.301,46
Spese contributo ANAC				€ 880,00
Incentivi funzioni tecniche (coefficiente 0,60% - grado difficoltà coefficiente 1,20 - come da Regolamento vigente)				€ 47.583,31

- 4) di dare atto che si procederà all'individuazione del miglior contraente secondo il criterio indicato all'art. 108 del D.lgs. 36/2023, ossia all'offerta economicamente più vantaggiosa con applicazione dei seguenti parametri: Qualità massimo 80 punti/Prezzo massimo 20 punti;

- 5) di individuare il Responsabile Unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n.36/2023 s.m.i., nella persona avv. Ladi De Cet, il quale nomina con il presente provvedimento, ai sensi del "Regolamento aziendale per la determinazione e ripartizione degli incentivi per lo svolgimento di funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 D.lgs. 36/2023" approvato con Decreto del Direttore Generale ASU FC n. 656 dd. 14.06.2024, i seguenti collaboratori:
- dott.ssa Carmen Vigilanti;
 - dott.ssa Valentina Mariotti;
- 6) di disporre l'indizione della predetta procedura con l'approvazione del "Bando di Gara", che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale, da pubblicarsi ai sensi di quanto disposto dagli artt. 83 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente

Il Responsabile della Struttura
 Approvvigionamento Beni e Servizi
 Ladi De Cet

Allegati:

1	12.5.e.5 allegato offerta economica - lotto 5.pdf
2	12.4.e.4 allegato offerta economica - lotto 4.pdf
3	12.3.e.3 allegato offerta economica - lotto 3.pdf
4	12.2.e.2 allegato offerta economica - lotto 2.pdf
5	12.1.e.1 allegato offerta economica - lotto 1.pdf
6	4. schema di contratto_fc25ser001.pdf
7	3. capitolato tecnico_fc25ser001.pdf
8	2. disciplinare di gara_fc25ser001.pdf
9	1. bando di gara_fc25ser001.pdf

Uffici notificati:

--

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LADI DE CET

CODICE FISCALE: DCTLDA72M10D530W

DATA FIRMA: 03/03/2025 18:34:04

IMPRONTA: 265A59EC0AF4801C15E9D003497C232046278A2124A46009D0899111AB4595C8
46278A2124A46009D0899111AB4595C8F52EF975147690D28EB68F00826FC580
F52EF975147690D28EB68F00826FC580340DC2360050BB2EA9238DD776E705E0
340DC2360050BB2EA9238DD776E705E0229561F7E6BBB0C751319C218F5EB744